联合国　S/PV.5930



安全理事会

第六十三年

临时逐字记录

第五九三〇次会议

2008年7月9日星期三下午3时举行
纽约

主席：	黎良明先生	（越南）
成员：	比利时	贝勒先生
	布基纳法索	卡凡多先生
	中国	刘振民先生
	哥斯达黎加	魏斯勒德先生
	克罗地亚	尤里察先生
	法国	里佩尔先生
	印度尼西亚	克莱布先生
	意大利	曼托瓦尼先生
	阿拉伯利比亚民众国	穆巴拉克先生
	巴拿马	苏埃斯库姆先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	南非	库马洛先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	约翰·索沃斯爵士
	美利坚合众国	哈利勒扎德先生

议程项目

阿富汗局势

秘书长根据安全理事会关于联合国阿富汗援助团的第1806（2008）号决议提交的特别报告（S/2008/434）

08-41629 (C)



下午 3 时 10 分开会。

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

秘书长根据安全理事会关于联合国阿富汗援助团的第 1806（2008）号决议提交的特别报告（S/2008/434）

主席（以英语发言）：我要通知安理会，我收到阿富汗、澳大利亚、加拿大、印度、伊朗伊斯兰共和国、日本、新西兰、荷兰、挪威、巴基斯坦和土耳其等国代表的来信，他们在信中请求邀请他们参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议，根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这些代表参加对项目的审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

我代表安理会向阿富汗外交部长兰金•达德法尔•斯潘塔先生阁下表示热烈欢迎。

我代表安理会向巴基斯坦外交部长沙阿•马哈茂德•库雷希先生阁下表示热烈欢迎。

应主席邀请，斯潘塔先生（阿富汗）和库雷希先生（巴基斯坦）在安理会议席就座；上述其它国家的代表在安理会议事厅一侧为其保留的席位上就座。

主席（以英语发言）：根据安全理事会先前磋商中达成的谅解，我认为安理会同意根据其暂行议事规则第 39 条向秘书长阿富汗问题特别代表凯•艾德先生发出邀请。

就这样决定。

根据安全理事会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条向主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员约翰•霍姆斯先生发出邀请。

就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

成员们面前摆有文件 S/2008/434，其中载有秘书长根据安全理事会关于联合国阿富汗援助团的第 1806（2008）号决议提交的特别报告。

在本次会议上，安理会将听取秘书长阿富汗问题特别代表凯•艾德先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员约翰•霍姆斯先生的通报。

我请艾德先生发言。

艾德先生（以英语发言）：我感谢有这个机会在安全理事会发言。首先请允许我对在议席就座的、在这头三个月中给予我和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）如此巨大支持的所有人表示感谢。这肯定是一种鼓舞，给予了我们力量。既然斯潘塔外长坐在我旁边，我还愿深切感谢卡尔扎伊总统、斯潘塔先生本人以及其他部长在此期间让我能够经常见到他们。

这当然不是安全理事会的例行报告，因此，其范围有限，但这份报告十分重要，重点说明了巴黎会议的成果以及该会议指明的方向，而这正是安全理事会第 1806（2008）号决议所要求的。

我们今后 18 个月的工作将以三个组成部分为指导，即政治日程、在巴黎作出的承诺，以及当然，实地正在发展的局势。

首先，我愿谈谈政治日程。我特别是指今后的选举进程。今天在喀布尔，阿富汗独立选举委员会宣布了如何前进的决定。该决定将使我们能够着手开展选民登记工作。我们一直认为，在开展这项工作时，必须要让所有阿富汗人能够平等参加选举，同时考虑到我们在安全方面遇到的困难。委员会的决定为国际社会提供所需的财政支持奠定了良好基础。联阿援助团

愿在整个选举进程中支持阿富汗当局，这是卡尔扎伊总统要求的。

我提到的指导我们工作的第二个组成部分当然是，6 月 12 日在巴黎作出的承诺。巴黎会议开得很成功。它是成功的认捐会议，筹集了 200 多亿美元的资金，来支持我们在阿富汗的共同努力。它从政治上来说也是成功的，为国际社会与阿富汗加强伙伴关系打下了基础。阿富汗政府提出了阿富汗国家发展战略，这将是今后五年在阿富汗领导下我们共同的路线图，国际社会承诺为这项战略调集资源。

阿富汗国家发展战略是在重要关头启动的。我们需要更清晰的方向感，需要在工作中投入更大精力。我完全无意贬低过去七年的成就：它们是实质性的、深远的，而且在很多情况下仍没有得到充分承认。但我每天面临的恰恰是与我们在巴黎所作承诺有关的问题。我们是否有一项让我们团结起来的计划？国际社会在资源支出方面做得是否合理？阿富汗政府是否有充分决心处理腐败和渎职行为？我深信，如果我们不能兑现在巴黎所作的承诺，我们就有失去我们所依赖的支持之虞——无论是阿富汗人民还是捐助国公众舆论的支持。

巴黎会议创造了新势头。我们大家现在必须审视我们的发展计划，确保我们尊重阿富汗国家发展战略的优先目标。如果我们不能为该文件协调资源，那么，它就无法得到执行。我们必须表明我们能够适应形势的变化。现在不是自动领航员领航的时候。联合国面对的挑战将是协助阿富汗政府努力执行其战略，并确保国际社会作出充分的反应。

执行阿富汗国家发展战略的一个重要组成部分是确保我们尊重其优先事项。这方面有两个重要支柱，而这两个支柱对于所有其他努力取得成功将是决定性的。首先，我们需要进行大规模的体制建设努力。更加坚实、胜任和负责任的机构，是安全和发展以及确保阿富汗人民信任自己的政府的先决条件。

第二个支柱是扩大主要的经济部门。迫切需要增加农业生产和对大型能源项目进行投资。虽然阿富汗 80％以上的人口直接依靠农业维生，但用于经济这一部门的资金数量很少。农业受到忽视，今后再也不能忽视农业了。只有在农业和能源部门才能实现经济的真正和持续增长。

《巴黎宣言》还包括更有效交付援助的坚定承诺。在巴黎，各捐助国表明它们有了更大的意愿，要确保将更多资源用于阿富汗境内，通过阿富汗预算调拨更多资源，以及更多关注促进阿富汗的采购和能力建设。这是重要的发展。同样必须强调的是，发展的好处必须平等地惠及各省。在我们的发展努力中，我们不能让那些不种植罂粟、安全并且领导有方的贫穷省份受到忽视。它们必须看到，在发展中是有公平性的，我们必须防止那些省份今后出现不稳定。

在改进国际援助交付的同时，阿富汗方面也必须下决心改进其行政管理的质量，显示更多的问责和打击腐败。我受到鼓舞的是，卡尔扎伊总统每周都召集主要部长讨论阿富汗政府在巴黎所作的承诺。

第 1806（2008）号决议赋予联阿援助团加强协调我们的共同努力这一富有挑战性的任务。这一挑战的最令人生畏的方面将是协调发展活动。我认为，重要的是《巴黎宣言》明确指出协调必须包括所有发展援助，也就是不论是否是通过发展机构、非政府组织或省级重建队提供的发展援助。在协调发展援助方面，不能有任何例外。我们现在正与阿富汗伙伴一道建立必要的结构以改进我们的联合协调努力。

指导我们的第三个组成部分是正在演变的实地局势。毫无疑问，我们低估了阿富汗的人道主义挑战。约翰·霍姆斯将更详细谈及这一点。今年 1 月，阿富汗政府和世界粮食计划署一道发出了联合粮食呼吁。而今天，为了应付正在出现的粮食安全危机，喀布尔又发出了另一项联合呼吁。持续的人道主义挑战显示，显然没有能力解决最弱势民众的需要。非政府组织对我们提出了批评，它们做得对。我们必须迫切地

加强我们预报、评估、协调和应对人道主义危机的能力；我们应该富有想象力，以便迅速调集这种资源。

实地局势因日益困难的安全环境而进一步复杂化。我们确实预计过去几个月叛乱活动会有所增加。我们看到的是叛乱和恐怖活动达到空前的水平，特别是在动荡的南部和东部各省。但我们也看到在该国中部其他地区和省份的叛乱活动也有所增加。三天前在喀布尔发生的印度大使馆外的袭击事件，说明恐怖分子有能力在首都发动极其致命的行动。

实地局势显示，在可见的未来，需要强大的国际军事存在。而我们工作的军事和民事组成部分之间也需要更好的合作和理解。就联阿援助团而言，我们将与国际安全援助部队进一步讨论加强军民合作问题。我们会这样做的，我们将扩大联阿援助团在整个国家的存在，以便能够确保我们独立任务的完整性和对这一任务的理解，确保能够加强对人道主义原则的尊重。

一个尤为敏感的问题是保护平民问题，它是联阿援助团人权和人道主义议程的一个核心内容。平民伤亡人数的增加，是我们所有人严重关切的问题。首先，必须尽全力将平民伤亡减少到最低限度。我正在就这一问题和其他问题与国际安全部队指挥官保持经常的接触和对话。我们都同意，我们必须找到办法避免在报告平民伤亡事实方面出现混乱。然而，在我们谈到平民伤亡时，我们必须明确一点，即：三天前对喀布尔印度大使馆的有目标的袭击十分不幸地表明，叛乱份子继续显示，他们完全置平民的生命于不顾。

我还一再指出，阿富汗冲突的解决办法不能是完全军事性的解决办法。它根本上说必须是政治性解决办法。需要开展基础广泛的阿富汗政治对话以加强民族团结，加强国家建设的势头和推动和平前景。这一对话必须由阿富汗政府自己予以界定，并在尊重宪法和安全理事会有关决议的基础上进行。但实现稳定所涉及的政治性问题需要受到更多的重视。

最后，在该区域所面对的一些极为重要问题上，例如在毒品、难民和安全问题上，需要加强区域合作与对话。其他部门也存在巨大的潜力，例如在能源、基础设施和贸易的合作上。必须探讨这一积极的议程。只要该地区各国愿意和希望我们发挥建设性作用，联阿援助团随时准备参与。我今天早些时候同巴基斯坦外长和阿富汗外长讨论过这些问题。在我们讨论期间，我还强调了跨边界支尔格进程的必要性和寻求解决共同挑战的政治对话的必要性。

最后，秘书长在其报告中指出，联阿援助团面临的任务是非常重要的任务。我同意他作出的可以在第1806（2008）号决议所规定任务的范畴内处理这些任务以及没有必要修订或增加任务的结论。我们需要的是资源，需要更多的合格的人力和资金来完成我们在实地的工作。我们正慢慢地减少援助团中的空缺数量，这是令人鼓舞的。但如果我们要应对巴黎会议的挑战，我们就需要大大超出我们今天的上限。我们在阿富汗正处于一个非常重要的关头。只有提供相当多的额外资源，联阿援助团才能发挥其作用。

主席（以英语发言）：我现在请霍姆斯先生发言。

霍姆斯先生（以英语发言）：主席先生，感谢你给我这次机会在安理会发言。我于6月底前往阿富汗进行了为期4天的访问，以评估那里的人道主义局势，这是鉴于人道主义问题和向平民提供保护问题的严重性引起了越来越多的关注。我访问了东部的楠格哈尔省和库纳尔省以及喀布尔市，并与阿富汗国家和省级政府以及联合国代表、国际军事部队指挥官、一些会员国、非政府组织和提供人道主义援助的其他各方进行了讨论。我还会见了许多阿富汗人，他们生动讲述了在日常生活中遇到的问题。

很显然，人道主义方面的需求状况的确很严峻，而且各种需求日益增多。我想谈谈四个方面。第一是粮食无保障问题，这个问题主要是因干旱而造成的，而且因全球食品价格急剧上涨而加剧，它正在给阿富汗人造成严重伤害，也是政府和人道主义界关切的一个重大问题。该国各地的小麦价格在2007年上涨了58%，在2008年的头四个月又提高了30%至50%。

阿富汗 42%的公民生活在贫困线以下，尤其容易受到面粉主食价格上涨的影响。

阿富汗政府和人道主义界迅速对 1 月份不断恶化的粮食保障问题作了回应，发出了 8 100 万美元的初始募捐呼吁。这笔资金几乎已经完全到位，使我们能够立即向大约 250 万人提供援助。但这是远远不够的。因此，正如秘书长特别代表凯•艾德刚才所说的那样，各方今天又在喀布尔发出了第二次联合呼吁，要求提供略超过四亿美元的资金，其重点是进一步的粮食、营养和医疗保健方面紧急援助以及农业方面的投入。从收获前评估得出的初步数字显示，粮食缺口有可能会从今年的 50 万吨谷物增加到明年的 200 万吨，相当于该国年需求量的三分之一。我希望各捐助方也会迅速而慷慨地对这一呼吁作出响应。

第二，来自邻国的数百万回返者的困境仍然是一个令人严重关切的问题。自 2002 年以来，有 480 万阿富汗人——占总人口的六分之一——已回归家园。今年迄今已有逾 14 万人回归。然而，该国吸纳这些回归者的能力很有限，而目前巴基斯坦境内仍然有 230 万名已登记的阿富汗难民，另有 95 万人在伊朗，此外还有一些未登记的经济移民。缺乏土地和就业机会以及不安全状况造成许多回归者不愿意在原先的社区定居。第 1806(2008)号决议呼吁加强国际合作，确保难民自愿而有序地回归，我希望我们可以看到有关各方在该区域作出具体努力，响应这一呼吁。

在东部的楠格哈尔省，我访问了一个称作 Tangi 2 的临时安置点，那里居住着今年早些时候从巴基斯坦境内一个现在已经关闭的营地返回的 369 户家庭。这些家庭居住在简易棚里，没有农地，可获得的基本服务有限，而且谋生机会非常少。他们完全依赖外部援助，例如每天须由卡车送水。联合国机构，尤其是联合国难民事务高级专员办事处，以及非政府组织正在尽最大努力，但是这些人的长远前景充其量只能说是不确定的。

与此同时，还有许多其他人沦为境内流离失所者。据估计，其人数为 15 万人，多数在该国南部。他们中有一部分因冲突、干旱和缺乏经济机会而长期流离失所，另一部分则因最近的战火而暂时流离失所。许多流离失所者所在的地区由于持续战火而很难进入，造成几乎不可能收集可靠的数据。

第三，冲突正给平民造成越来越大的压力。据联合国阿富汗援助团（联阿援助团）报告，在 2008 年头五个月，共有 698 位平民死亡，而去年同期则为 430 人。绝大多数死亡都发生在南部地区。在所死亡的总共 698 人中，422 人死于反政府分子之手，另 255 人死于国家和国际部队之手。还有 21 人死因不明。支持政府的国家和国际部队所造成伤亡的比例在 2007 年至 2008 年有所下降，而且目前各方显然正在作重大努力，以减少这些意外死亡。然而，由于战火的加剧，冲突各方所造成的伤亡总数也出现增加。有关上周末空袭和导弹袭击所造成平民伤亡的最新报告只会加剧我们的关切。我尤其感到遗憾的是，有消息说，上星期五在 Nuristan 实施的一次空袭据报击中了一辆汽车，有三名国际医疗团的工作人员被打死，有 1 人受重伤，还有一些村民也受重伤。

儿童与武装冲突问题特别代表拉迪卡•库马拉斯瓦米在 6 月份访问阿富汗途中也突出强调了战火对儿童造成的可怕后果，伤亡者中常常也包括儿童。越来越多的儿童现在被招募参加反政府作战部队。在 2007 年，有 228 所学校遭到袭击，共有 75 人死亡，111 人受伤。在 2008 年，迄今又有 83 所学校遭到袭击。

我听到部落领袖亲口向我讲述了这一切对库纳尔省和楠格哈尔省夹在交战各方之间的社区的影响。他们讲述了自己的无奈之情，因为平民常常遭遇伤亡，国家和国际部队根据他们常常视为不正确的情报对房屋进行搜查，此外也缺乏适当寻求补救的明确机制。

第四，阿富汗非常容易遭受自然灾害，尤其是洪水、地震和旱灾。鉴于该国人民目前处于脆弱境地，一场重大的自然灾害就可能造成极其严重的灾难性后果。与此同时，我们甚至还要穷于应付象今年异常严寒冬天这样的情况。

面对这些日益增多的人道主义需要，人道主义界正日益感到难以应付，因为当地存在不安全状况，通行也困难。联合国安全和安保部在 2008 年 5 月所调查的安全事件超过了 2001 年塔利班被驱逐后的任何时候。例如截至 6 月下旬，今年共有 137 起严重袭击人道主义组织的事件，有 7 名人道主义工作者死亡，88 名工作人员被绑架。仅在今年，世界粮食计划署（粮食计划署）的车队就遭到 13 次武装袭击。此类袭击最终伤害到的是最贫穷的阿富汗人民，因而是不可接受的，无论有关行为者的政治或军事目标如何。

阿富汗境内的所有人道主义行为方都向我表示深为关切军事与人道主义活动之间界线模糊的问题。许多省级重建队正在做非常宝贵的工作，例如建设和修复道路和桥梁。不过，在省级重建队从事它们自称的“人道主义援助”活动时，它们可能会加剧那些正在努力根据实际需要而公正地提供人道主义援助的人道主义非军事人员所面临的风险。

我坚信，省级重建队只应把提供救济作为在不安全状况导致人道主义非军事行为方无法提供援助情况下所采取的最后手段。各捐助方也应在可能情况下通过经授权的联合国机构和非政府组织而不是通过省级重建队来提供人道主义资金，以便形成一种更良性的循环。联合国机构和非政府组织迄今在实地没有足够的安全、资金和能力，无法在一些地区采取行动，因此留下了严重的缺口，而省级重建队寻求填补这些缺口是可以理解的。

我认为我们必须做更多事情，以改善人道主义应急行动。首先，我们需要支持人道主义行为方大幅提高其能力，并为此调动更多的资源。我们将与所有合作伙伴，尤其是与阿富汗政府合作，为此制订一项新的人道主义行动计划。我们还必须进一步建设政府的自身能力，特别是减少灾害风险和管理灾害以及管理境内流离失所者和回返者的能力。

第二，我们必须做更多工作来改善对平民的保护。也许似乎我们无法采取什么行动来制止反政府分子的所作所为。那些人很少或根本不顾及平民，他们蔑视国际人道主义法以及区分原则和相称原则。最近对印度驻喀布尔使馆的血腥攻击就显示了这一点。不过，只要能够施加影响，不论影响有多大，都会有所帮助。绝对不能让反政府团体相信，它们可以杀害平民而不受惩罚。无论如何，我相信联合国、国际部队和阿富汗政府都需要携起手来，作出新的努力，以减少冲突对平民的影响。肯定应当有余地，减少更多意外平民伤亡和支持阿富汗政府军队的行动造成的其它问题，并使其行动更透明和更能被追究责任。平民需要清楚知道到哪里申冤。我还要敦促作出进一步努力，以确保国际军事存在所在地尽可能远离平民居住地区。

第三，我们需要找到办法来更好地区别军事、政治活动和人道主义行动。无论多么困难，必须寻找机会来扩大人道主义空间、增加准入以及减少袭击人道主义行为者的可能性。这一办法可以包括一系列选择，从确定安宁日和安宁区，以便开展重要的小儿麻痹和其它疾病的预防接种活动，到建立冲突地区更持久的准入协定等不一而足。在其它复杂紧急状况中做出过此类安排，在阿富汗也有可能实现。

阿富汗的局势要求一个密切协调的办法和阿富汗政府与国际社会之间的密切伙伴关系。人道主义努力需要找到它们在这种局势中的适当位置。我希望，安理会将支持作出努力以寻找改善我们人道主义应对工作的新办法，而稳定和重建阿富汗的工作仍在继续。

主席（*以英语发言*）：我感谢霍姆斯先生的情况通报。根据安理会成员之间达成的谅解，我希望提醒各位发言者把他们的发言限制在 5 分钟之内，以便安理会迅速开展工作。请发言篇幅较长的代表团分发书面发言稿，在安理厅仅作简要发言。

我现在请阿富汗外交部长兰金·达德法尔·斯潘塔先生阁下发言。

斯潘塔先生（阿富汗）（*以英语发言*）：主席先生，我谨向你致以我最热烈的问候，并感谢你召开此次重要会议，它表明国际社会致力于建立一个民主、稳定

和繁荣的阿富汗。我还要欢迎我尊敬的朋友库雷希部长，今天上午我与他举行了卓有成效的会议。

我欢迎秘书长根据安全理事会关于联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的第 1806（2008）号决议提交的特别报告（S/2008/434）。

就在 7 月 7 日星期一对印度驻喀布尔使馆的恐怖主义袭击发生后 10 分钟，我目睹了这一袭击的血腥场面，它致使妇女和儿童、印度外交官以及安全人员丧生，导致数十名无辜平民受伤。我仍对这一残忍和冷血的恐怖主义行径深感震惊。阿富汗最强烈地谴责这一令人发指的恐怖主义行径并对丧生者表示同情。我们与遇难者家人一样感到悲痛。

在一连串越来越残忍的、以阿富汗人民、本地区以及全世界为目标的袭击事件中，这一暴力行为既不是第一起也不是最后一起。最近几个月来，我们看到恐怖主义行径激增，包括对卡尔扎伊总统的未遂暗杀、坎大哈省的越狱事件以及国际部队伤亡人数的显著上升。塔利班和基地组织的幕后人物加强了对这些集团的支持，从而增加了其恐怖活动的范围和频率。这些集团已把其重点转移到阿富汗，作为其旨在破坏我国和平进程和影响区域和世界公众舆论的心理战的一部分。导致我国安全局势恶化的主要因素之一是我国边境外部落地区事实上的停火。

（以达里语发言）

我们面临的恐怖主义敌人得到了一系列复杂网络和基础设施的支持，因此仅靠阿富汗境内的军事行动无法击败他们。为了使恐怖威胁继续存在，一个严密的恐怖分子庇难所和资助、招募、武装以及系统训练人体炸弹的系统正在我国境外开展活动。显然，除非我们解决恐怖主义的根源，否则我们无法击败恐怖主义。只有通过一致和综合的区域和全球办法，才能成功战胜恐怖主义。

阿富汗安全部队及其来自国际安全援助部队——北大西洋公约组织以及国际反恐联盟的同盟军首当其冲，作为自由世界勇敢的士兵在这一关键战场上开展行动。他们正在与同样具有跨国组成和国际性质、基地在我国边境外的敌人作战。

我们欢迎巴基斯坦选举的结果和巴基斯坦人民选择的走向民主和建立一个文职政府的道路。巴基斯坦人民已对恐怖主义说不。我们支持这一民主进程并欢迎扩大我们与巴基斯坦文职政府的友好关系。显然，国际恐怖分子网络是对阿富汗和巴基斯坦的共同威胁。我们坚信，两国政府需要采取一个合作、一致和综合的办法来铲除恐怖分子的基地。

我们认识到阿富汗政府有责任在全国确保其公民的安全，我们希望在国际社会的支持下承担更多责任。在这方面，卡尔扎伊总统宣布我们将于 8 月份负责起喀布尔的安全。我们的目标是逐步承担更多责任，但这需要加快对我国国民军和安全部队的训练和装备工作，以便它们可以履行这些职责。

如果对毒品、腐败以及贫穷等破坏我们的目标和引发不安全和不稳定等相互关联的问题不予以同等重视，局势不会得到改善。阿富汗政府决心打击腐败，并愿意为此采取具体步骤。上周日，我国内阁商定了反腐监督委员会的职能和责任。我们将建立一支特殊的警察力量、特别法院和特别为打击腐败设立的新的检察官办公室。

我们的综合禁毒战略考虑到了这个问题的所有安全、国际、社会以及经济方面。这一斗争的成功主要取决于加强善治、为农民创造替代生计以及实施协调的农村发展政策。去年，我们在打击毒品和种植罂粟方面采取了重要步骤。34 个省份中有 23 个显著减少毒品生产，而无罂粟省份增加到了 16 个。我们在赫尔曼德省仍然面临严重的罂粟种植和安全等挑战，毒品与恐怖主义之间的联系是显而易见的。

支助阿富汗巴黎会议是阿富汗政府和国际社会的一个巨大成功，国际社会再次作出努力协助阿富汗人民和政府的和平与重建进程。我代表阿富汗政府和人民，对国际社会对一个民主、安全及繁荣的阿富汗的远景作出的政治和财政承诺表示赞赏。

阿富汗国家发展战略和为执行该战略所认捐的 210 亿美元未兑现承付款项，为批准一项共同的路线图提供了机会，以便实现《阿富汗契约》和《千年发展目标》中商定的目标。

我们珍视联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的协调作用，尤其是它注重提高援助实效和调整协调机制，使其更为有效，注重交付。我谨强调，秘书长特别代表凯·艾德大使获得卡尔扎伊总统和阿富汗政府和人民的支持和充分信任。我们支持秘书长的报告中所说的秘书长及其特别代表为加强联阿援助团所作的努力。

我还要感谢联合国、捐助界和国际社会提供的财政和技术支助以及目前的人道主义援助。阿富汗政府和国际社会发出的新的粮食呼吁需要得到认真的关注，特别是在今年由于干旱的影响，粮食不安全和脆弱性增加之际。我们感谢约翰·霍姆斯先生亲自参与处理这个问题并参加今天的讨论。

阿富汗公民在其当代史上第一次选择了自己的治理和社会、政治及经济发展的模式。我们正在为 2009 年和 2010 年的总统和议会选举做准备。所有阿富汗人参加选举对巩固民主并使阿富汗人能够决定自己的前途，是至关重要的。我们在筹备自由、公平和安全的选举时谋求获得国际社会的支持与合作。

最后但同样重要的是，阿富汗政府和阿富汗人民衷心感谢和铭记国际社会的男男女女在反恐怖主义斗争中的献身精神和牺牲。我谨再次对受邀参加本次会议表示衷心的赞赏。

主席（以英语发言）：我现在请巴基斯坦外交部长夏·马哈茂德·库雷希先生阁下发言。

库雷希先生（巴基斯坦）（以英语发言）：我祝愿友好的亚洲发展中国家越南在担任安理会本月主席期间取得巨大成功。也请允许我祝贺扎勒迈·哈利勒扎德大使和美国代表团成功地担任安理会 6 月份主席。

巴基斯坦新任民主政府继承了严峻的政治、经济和安全挑战。我们以民主方法有效应对这些挑战。这些挑战中最严峻的莫过于恐怖主义和极端主义暴力构成的威胁——我们同邻国阿富汗共同面临威胁。

我谴责了对喀布尔印度大使馆发动的恐怖袭击。我们对不可接受的自杀式爆炸所造成的生命损失和破坏深感遗憾。对平民或外交使团的任何袭击都是极其可鄙的。安理会成员知道，此前一天在伊斯兰堡的一次自杀式爆炸炸死了 12 名警察和平民，炸伤数十人。此后一天，卡拉奇再次发生一连串的恐怖爆炸。我们欢迎安全理事会对这些恐怖袭击予以谴责。

因此，我感谢有机会就阿富汗局势在安全理事会发言。我谨感谢秘书长阿富汗问题特别代表凯·艾德先生今天下午的通报，并保证同他合作。巴基斯坦支持联合国阿富汗援助团根据其授权发挥的核心协调作用，该授权专门针对并局限于阿富汗。巴基斯坦同阿富汗之间的双边关系将继续由两国民主选举产生的政府主持。

我也要感谢副秘书长约翰·霍姆斯就阿富汗局势的人道主义方面所作的通报。

自《波恩协定》达成以来，阿富汗取得了相当大的进展。我们需要巩固这些成果并有效处理悬而未决的挑战，特别是恐怖暴力和武装叛乱构成的日益严重的威胁。阿富汗一些地区持续的不安全和暴力可归因于几个因素之间错综复杂的相互作用——塔利班、基地组织、顽固存在的军阀主义、派系之间的勾心斗角，以及包括、但不局限于毒品贸易的犯罪活动。

阿富汗的和平与稳定有利于巴基斯坦的切身利益。地理、历史、信仰及文化的渊源把我们两国的命运不可分割地联系在一起。我们面临着极端主义和恐怖主义的共同威胁。为了让巴基斯坦和阿富汗能够成为南亚、中亚、中国和海湾等活跃地区之间的贸易和经济合作的中枢与走廊，和平与稳定是必不可少的。

除了阿富汗人民外，巴基斯坦人民遭受数十年阿富汗冲突之害最深。我们收容了 300 多万难民；我们遭受毒品和军火的伤害；而且我国从前和平的边界地区由于阿富汗 30 年的战争与不稳定而陷于战火，尤

其是在 2001 年之后，许多基地组织和塔利班分子越界进入巴基斯坦。

巴基斯坦对反对恐怖主义和极端主义的斗争的贡献是众所周知的。打击基地组织和塔利班方面的许多成功是在我们的支持与合作下取得的。我们在这项努力中牺牲的士兵超过任何其他国家。然而，我们仍然决心打败和消除恐怖主义及其根源。阿富汗冲突的结束将有助于恢复边界我国一边的正常；相反，我们认识到，我们在边界地区实现稳定、和平并促进发展的努力，也将对边界另一边的局势产生积极的影响。

巴基斯坦已采取几项措施来防止恐怖分子和叛乱分子的跨界渗透。这些措施制约了这种跨界通行，但是，由于我们在反恐怖主义运动中的作用，我国一边的安全环境急剧恶化。2007 年，基地组织和一些与塔利班有联系的团伙向巴基斯坦及其安全部队开战。去年，巴基斯坦发生的自杀爆炸数量多于阿富汗，造成 2 000 平民伤亡。巴基斯坦在一次恐怖袭击中失去了莫赫塔马·贝娜齐尔·布托——一位德高望重和目光远大的领导人。这种恐怖攻击仍在继续。最近发生伊斯兰堡的自杀攻击表明，恐怖分子对巴基斯坦的威胁远未结束。这自然已导致公众日益严重的关注，有人质疑过分依赖军事手段。不过，巴基斯坦国内包括边疆地区民众对恐怖分子和极端分子开始感到失望，2 月 18 日选举，主流政党在边疆地区获胜就是证明。

巴基斯坦新民主政府不能不重视我国人民的情绪。我们拟定的新的总体战略，力求恢复边疆地区和平，通过政治对话和社会经济措施制止和扭转极端主义，根除恐怖主义和暴力，但保留必要时可选择使用武力。我们继续承诺与阿富汗和联军部队合作，以稳定阿富汗。政治和解与经济重建和发展，是我们争取民心、部落和温和派人士，孤立恐怖分子和暴力极端分子的首选办法。在实施这些安抚平定措施时，必须看到，我国边疆地区（以及边界对面）的每一个地方和地区的问题和威胁各不相同。因此需要煞费苦心地安抚平定每一个地区，以赢得当地人民和及其领导人的信任和支持。我们正在与这些地区的部落领导人和其他有影响人士谈判，但不与恐怖分子或与拒绝放弃暴力者谈判。

和解和重建是平定暴力叛乱、克服不稳定的唯一持久办法。我们计划为该地区重建进行大规模投资，并将其纳入国内主流政治。我们欢迎美国承诺在此地区建立重建和机会区，并保证三年内提供 7.5 亿美元，用于支持这些重建和机会区。

虽然我们通过对话和发展寻求和平，但绝不容忍挑战政府权威、恐怖主义行径或对阿富汗发动越界袭击。如果发生此类挑战和侵犯，政府将采取有力行动消灭之。目前我们正在开伯尔对某些凶暴和犯罪的极端主义民兵采取此类行动。已授权陆军参谋长决定必要时采取此类军事行动。巴基斯坦不允许利用我国领土危害其他国家。但是，不准外国部队在巴基斯坦境内采取行动。

我们可通过更加有效的合作与相应军事措施，确保更有效地遏制边界两边的恐怖主义和叛乱活动。这是一项共同责任。巴基斯坦将继续在三方委员会内积极合作。我们准备考虑提高这种合作效力的建议。同时，我们感到，我们的伙伴也可以采取下列措施，帮助加强合作行动：如阿富汗边境一侧增加军队部署和检查站，以对应巴基斯坦 10 万军队、1 200 个检查站；实时分享情报；慎用大炮和空袭，以免酿成事故或侵犯领土；提供巴方要求提供的平乱装备；对每天合法过境的 40 万人次实行更有效的检查，包括采用生物识别身份证；将靠近巴基斯坦边界的阿富汗难民营迁至阿富汗控制地盘。

连接巴基斯坦和阿富汗两国人民的纽带、两国战略利益的一致性以及两国政府的民主使命，决定两国之间应存在远胜于过去几个月的政治关系。过去两个月，斯潘塔外长与我已经做为一个开端，实行互访。卡尔扎伊总统是在我国已故领袖贝娜齐尔·布托惨遭暗杀前几小时最后见到布托夫人的人之一，我有幸在喀布尔见到卡尔扎伊总统。

然而，我们显然需要尽更大的努力克服猜疑和不信任。我们将尽最大努力向我们的阿富汗的兄弟姐妹

们保证，巴基斯坦政府对阿富汗人民唯有善意。阿方也应尽力来解决我方所关切的问题。

我建议我们初步采取一些步骤，例如按照《喀布尔宣言》宣布相互尊重对方主权与领土完整；不容许使用本国领土危害对方；避免挑衅性言论；提高两国间各级互访频率；恢复和振兴支尔格进程，在这方面，巴基斯坦不久将召开一次已商定的较小的支尔格会议；以及支持安卡拉进程和阿富汗、伊朗、巴基斯坦三方合作进程。

巴基斯坦和阿富汗两国之间已经存在密切和深刻的经济关系与合作，两国贸易额在 10 亿美元左右，而且具有更大的潜力。我们希望充分实现其潜力。阿富汗贸易大多通过巴基斯坦转运。巴基斯坦已承诺为阿富汗重建提供 3 亿美元。另外，我国还认捐 2 000 万美元，用以安置阿富汗难民。为了应对阿富汗粮食危机，尽管巴基斯坦国内粮食短缺，我们仍然批准按补贴价向阿富汗出口 50 000 吨小麦。巴基斯坦支持在巴黎通过的《阿富汗国家发展战略》，作为推动阿富汗经济增长和公平发展的引擎。今年 8 月 28 日至 30 日，我国将在伊斯兰堡主办下届阿富汗区域经济合作论坛会议。

巴基斯坦和阿富汗必须利用一切可能渠道开发两国间相互经济合作的重大潜力，比如在边界地区共同建立的重建机会区，巴基斯坦实业家会愿意在那里投资；执行巴基斯坦从中亚进口电力的计划；实施土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦-印度天然气管道项目。

通过相互合作，阿富汗和巴基斯坦可以实现其和平、稳定与繁荣的目标，但必须得到国际社会无条件的支持。这次辩论是一次很好的机会，以开始诚实、客观地评估我们在阿富汗面临的挑战，制订一个合作以求成功的战略。这项战略必须把军事遏制与政治和解、行政控制和快速社会经济发展相结合。军事选择应成为最后而非第一选择。军事策略不应制造更多的异化、反对和敌人。我们相信，对话与和解双管齐下，加之适当使用武力，是促进和平的最佳手段。

要赢得这场战争，必须赢得民心。我们必须采取自下而上的办法，一个村一个村，一个区一个区地在阿富汗境内建设和平，提供奖励和惩罚，以赢得当地人口的合作与支持。最重要的是，我们的成功策略必须加快重建与发展，必须为人民提供希望：和平的希望，工作的希望，人民及其后代生活更加美好的希望。

主席（以英语发言）：我感谢巴基斯坦外交部长对越南担任安理会主席所表达的良好祝愿。

曼托瓦尼先生（意大利）（以英语发言）：意大利完全赞同法国常驻代表将要代表欧洲联盟所作的发言。我愿就我们在此关头所面临的挑战谈几点看法。

首先，我愿衷心感谢秘书长特别代表艾德和霍姆斯副秘书长清晰、全面地通报了阿富汗局势。我们高兴地注意到，联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的新领导层没有辜负安理会和广大国际社会寄予它的很高期望。

不幸的是，秘书长的报告描述了一种困难的实地局势，依赖非对称战术的恐怖主义活动日益增多，造成惨重的平民伤亡，霍姆斯先生以及两天前印度驻喀布尔大使馆遭受令人发指的袭击就说明了这一点。在这方面，我们对阿富汗和印度人民和政府表示我们最诚挚的慰问。反叛分子继续将平民当作人盾并继续使用类似的滥杀滥伤做法，是详细记录在案的，并且引起人们的严重关切。这与阿富汗和国际部队明确承诺并努力在行动中避免附带损害形成鲜明对照。

在这种颇具挑战性的背景下，不可否认的是，巴黎会议为阿富汗政府和国际社会本着坚定和伙伴关系精神所作的共同努力创造了新的积极势头。支持阿富汗国家发展战略的慷慨承诺，得到阿富汗方面重新承诺实行政治和经济改革以及打击腐败的配合。没有相互信任和理解，我们就无法打败阿富汗的敌人。

意大利则通过作出新的资金承诺以及为部队提供更多装备并加强灵活性，来进一步加强其长期承诺力度。

正如秘书长的报告所表明的那样，巴黎会议不止是一次认捐活动。比如，协调和监察联合委员会联席主席提交的《阿富汗契约》审查报告是深入分析契约执行情况的极佳工具，同时又不会损害该文件的权威和完整性。此外，《巴黎宣言》载有一些与第 1806（2008）号决议确定的优先事项几乎完全一致的关键内容。集思广益是成功的最佳处方。现在是将我们的最佳意向化为具体行动的时候了。

在这方面，请允许我回顾第 1806（2008）号决议强调的联阿援助团任务范围内的关键领域：加强对国际努力的协调和领导；加强与国际安全援助部队的合作；政治外联；民族和解；施政、人道主义援助；促进人权；选举和区域合作。这个清单涵盖了援助团面临的各种艰巨挑战，而现在必须为援助团提供巨大的额外资源。

在这一关键问题上，我们完全赞成艾德先生的看法。我们将如此宏伟的任务交给一个联合国特派团，就必须相应地增强其地位。在这方面，安全理事会的作用必须是大力支持摆在我们面前的报告所载的、秘书长特别代表今天下午雄辩地加以阐述的建议。本着这种精神，我们提议通过发表主席声明，来明确表示这种支持。我们将很快与安全理事会其它成员讨论该声明草案，以期能够早日通过。

关于区域合作这一具体问题，我愿表示，我们支持特别代表所作的努力。我们强烈鼓励他在所有有关各方支持下，在这一关键领域取得更多进展。八国集团外长表示，打算与联阿援助团和有关政府密切合作，来进一步制定去年启动的八国、阿富汗和巴基斯坦倡议。在这方面，我们欢迎阿富汗和巴基斯坦外长今天上午开展的建设性对话。

最后，我愿再次重申以下基本想法，那就是，我们不能在要求联合国在协调方面做更多工作的同时，每一个国际行为者却不作出遵守联合国协调作用的真正承诺。我们充分认识到需要发扬协调精神。与此同时，在联合国发挥基本作用时，必须继续加强阿富汗在从安全到向群众提供服务的各个方面的自主权和领导权。

里佩尔先生（法国）（*以法语发言*）：我谨代表欧洲联盟和赞同本发言的那些国家发言。主席先生，我感谢你举行本次辩论，并感谢艾德和霍姆斯先生的通报。我还感谢阿富汗外长和巴基斯坦外长与会。

欧洲联盟欢迎 2008 年 6 月 12 日在巴黎召开支持阿富汗的国际会议。请允许我在此重申，欧洲联盟继续充分致力于在法国总统和阿富汗总统以及秘书长主持下所发表的会议最后宣言。欧洲联盟欢迎在秘书长的报告中确定优先事项，并在这方面重申在巴黎宣布的关键政治信息。

其中第一个信息是，通过称职、透明和有代表性的阿富汗机构来加强民主。在这方面，欧洲联盟强调，筹备 2009 年和 2010 年选举具有重要意义。

第二个信息是，国际社会对于阿富汗国家发展战略的支持，以及《阿富汗契约》对阿富汗政府和支持阿富汗政府的国际社会继续提供的指导。认捐了约 200 亿美元，用于资助执行国家战略。在这方面，强调了加强援助实效的重要性，以便援助能够具体使阿富汗人受益。这是一个基本方面。

《巴黎宣言》还将加强阿富汗政府在各省的存在、打击腐败、捍卫言论自由等民主成就，以及在阿富汗尊重人权，包括促进男女平等列为优先事项。

最后，我想在安理会强调阿富汗当局在该会议上就打击毒品所作的承诺。安理会在该问题上并未无所事事，而是通过了阿富汗等国提出的关于管制海洛因前提的第 1817（2008）号决议。我们现在必须努力让阿富汗以及邻国、过境国和生产国努力执行该决议的规定。

阿富汗对于法国和欧洲联盟来说是一个优先问题。对于参与国际安全援助部队和民事特派团的欧洲联盟成员国来说也是如此。对于欧洲委员会来说也是如此。该委员会自 2002 年以来已斥资 37 亿欧元，用

于阿富汗重建，并在其 2007-2013 年援助战略中规定，到 2010 年将承诺投入 6.1 亿欧元的资金。

欧洲联盟的承诺最后体现在，驻阿富汗欧洲警务特派团（欧洲警务团）中。该特派团刚刚完成第一年的行动，目前由 170 名国际人员组成，部署在喀布尔和该国北部、西部和南部，覆盖了该国 14 个省。欧洲联盟已决定将该特派团人数增加一倍。

巴黎会议使国际社会和阿富汗当局表示分担责任，以加强援助效率和质量。每一个阿富汗人在日常生活中都应得到援助的好处。

另一方面，国际社会必须提供更一致、更协调的援助，包括通过加强秘书长特别代表和联阿援助团的协调作用。这种援助应越来越多地通过阿富汗国家预算进行并调集阿富汗人力资源。另一方面，阿富汗政府已承诺扩大改革，使政府机构能够负责任、工作透明。

听了霍姆斯先生和艾德先生的发言，我想要强调我们重视加强安全的重要性，这也是阿富汗人自己最优先的事项之一。在这方面，欧洲联盟对叛乱者实施的暴力行为空前增加，感到严重关切。我要极力重申，欧洲联盟最强力地谴责对平民的恐怖主义袭击，诸如应加以谴责、安理会也已经谴责的袭击印度驻喀布尔使馆事件以及袭击人道主义工作人员和车队而致剥夺人们所需的紧急援助的事件。欧洲联盟重申，它认为有必要维系一种能开展人道主义活动的环境，并提醒所有各方，他们必须确保保护平民并尊重其按照国际法、特别是按照国际人道主义法所承担的各项义务。

最后，我愿再次感谢秘书长的报告和特别代表凯·艾德所作的通报。报告和通报都就联阿援助团的未来及其在巴黎会议之后的重新配置问题提出了重要建议。秘书长及其特别代表可以放心，定能得到欧洲联盟在落实这些建议方面给予的支持。

穆巴拉克先生（阿拉伯利比亚民众国）（以阿拉伯语发言）：首先，请允许我热烈欢迎阿富汗外交部长兰金·达德法尔·斯潘塔先生和巴基斯坦外交部长库雷希先生。我欢迎他们参加关于阿富汗问题的辩论；阿富汗是一个友好国家，我们希望它的局势将有所改善，因为兄弟的阿富汗人民在这么多年遭受战争苦难之后应该享有繁荣。我还想对两位部长强调，我们友好国家之间存在的诚挚友好的关系以及我们随时准备在反对恐怖主义的斗争中合作。

我们感谢秘书长发表了摆在我们面前的报告（S/2008/434）。我们也希望感谢秘书长阿富汗事务特别代表凯·艾德先生和主管人道主义事务副秘书长约翰·霍姆斯先生所作的全面和详尽的通报，对此我们十分赞赏。

我国代表团欢迎阿富汗国家发展战略和在 2008 年 6 月 12 日举行的巴黎会议上所作的资金认捐。我要强调指出，实施战略需要增进阿富汗公民、阿富汗政府和国际社会之间的信任。我还要强调，尊重和保护阿富汗人民的人权具有重要意义。阿富汗军队和国际援助部队也有必要采取一切必要步骤，在他们开展行动时保护阿富汗平民。必须根据国际法、国际人权法和公民及政治权利国际公约对被指控犯有罪行的人进行公正的审判。

我国最为关切的事项之一是阿富汗安全局势正在不断地恶化；秘书长报告第 5 段提到了这一点。报告指明了从以前各报告期以来反叛者活动有增加的情况；这说明，为了确保国家的安全稳定，人民享有繁荣与安全，现在比以前任何时候都有必要在阿富汗实现民族和解。有经验表明，阿富汗的安全与重建之间是有联系的；有鉴于此，这就尤为必要了：安全情况越好，重建项目也就实施得越多；反之亦然。在这方面，我们想要强调，必需制订并实施阿富汗的国家发展战略。在这项任务中，国际社会、阿富汗人民和阿富汗政府有一种共同的作用要发挥。

我们赞同秘书长报告中提出的意见，即，拟于 2009 年和 2010 年举行的选举，必须是自由和公正的。在这方面，我们想要强调，联合国阿富汗援助团（联阿援助团）要担负起支持选举进程并使选举尽可能有

可信度这一任务。我们还要强调，选举是否成功不仅取决于举行选举的程序方面事务，而且仰仗所有阿富汗人的参与。说到这一点，我要再次强调，为了选举成功，在阿富汗实现民族和解具有重要意义。这就要求改革该国的民事、军事和行政机构，以便它们能在阿富汗各省提供安全并向阿富汗公民提供服务。这也要求打破军阀对这些机构的控制。我们还应该更多关注秘书长在其报告第 10 段列述的各项有限事项。

我国代表团完全懂得，阿富汗各邻国在恢复该国的稳定方面发挥的作用举足轻重。我们赞扬这些国家做出的努力、特别是在同毒品走私作斗争方面所做出的努力。

我们强调，为联阿援助团提供必要的资源和专门知识，以便其根据第 1860（2008）号决议履行其扩大的任务。我们希望，捐助国兑现他们在这方面的承诺。我们也赞成秘书长特别代表的建议，为了联阿援助团履行其根据受托的任务所负有的各项职责，提供必要的资源，以给兄弟的阿富汗人民带来繁荣。

贝尔先生（比利时）（以法语发言）：首先，我国代表团欢迎阿富汗和巴基斯坦两国的外交部长来到安理厅，参加会议。也请允许我欢迎艾德先生，他向安全理事会做了任职以来的第一次通报。在过去的三个半月里，他已经做了出色的工作，达到了大家对他的期望；我必须说，这是十分难能可贵的。比利时赞扬他并鼓励他在这方面再接再厉。我国历来认为，联合国在指导国际努力和协调阿富汗政府与其国际伙伴的行动方面要发挥中心作用。

尽管我国代表团完全赞同法国大使刚才以欧盟名义所作的发言，我们还是想要发表下列意见。

比利时总体上同意秘书长报告（S/2008/434）所载的各条意见。第 1806（2008）号决议所规定的联合国阿富汗援助团的强化任务仍然是完全适宜的。然而，需要更多的资源来实施该任务并处理巴黎会议所明确的各项优先事项。

现已宣布在 2009 年夏天前开设六个新的地区性省级办事处，初期先在乌鲁兹甘省和巴格兰省开办；我国对此表示欢迎。扩大联合国的人员派驻的确是至关重要的，但是，为了使联合国的这一附加价值完全产生效力，有必要在人员和安全两方面都提供足够的资金。艾德先生刚才已经提醒我们注意这一点。

我国代表团完全支持秘书长报告（S/2008/434）第三节中所列的事项，我们必须更多地注意那些事项。关于在选举、《阿富汗国家发展战略》支助、援助实效、机构建设和提供人道主义援助等方面增加人手的要求，现在都是非常合理的，必须得到充分支持。

就联阿援助团的内部组织而言，比利时支持艾德先生提出的改革建议，他所建议的改革将使他能够更好地履行职责。《联合国发展援助框架》的起草工作也应该得到鼓励，以提高联合国因应行动的一致性和有效性。

我国代表团还要欢迎霍姆斯先生出席我们的会议，感谢他就最近的阿富汗之行所作的通报。现在将制订的《人道主义行动计划》应使我们能够更好地应付各种人道主义需要，因为这些仍然是实际存在的需要。比利时同样也很关切平民伤亡的日益增多，而多数伤亡都是那些反对阿富汗政府的武装分子造成的。星期一针对印度驻喀布尔大使馆的自杀式袭击再次可悲地表明了这一点。在这方面，我要转达比利时对受害者家属以及阿富汗和印度政府的慰问。

我国代表团欢迎阿富汗和巴基斯坦两国外长参加这次辩论。在比利时看来，区域合作能够在阿富汗的稳定与重建过程中发挥关键作用。正如卡尔扎伊总统和穆沙拉夫总统已经说过的那样，阿富汗和巴基斯坦两国的命运是紧密联系在一起的。过去这几个星期的事件再次提醒我们注意这一点。因此，我们鼓励喀布尔和伊斯兰堡不遗余力地密切合作，同时也开展经济合作。我们今天所听到的这方面情况是令人鼓舞的。

一个月前，阿富汗和国际社会在巴黎重申它们将彼此协作，在阿富汗人的主导下实施《阿富汗契约》和《阿富汗国家发展战略》。比利时欢迎国际社会承诺提供援助，欢迎阿富汗政府保证推行政治和经济改革。在履行这项共同责任的过程中，极其需要在打击腐败和禁毒以及促进善政和法治方面取得进展。阿富汗人——无论男女——生活的改善取决于此，而且正如秘书长及其特别代表提醒我们的那样，改善他们的生活是我们的集体目标。

最后，在巴黎，各方表示希望联合国在协调方面发挥更大的作用。联合国，特别是联阿援助团以及其团长艾德特别代表，打算并决心不辜负国际社会的期望。我们需要为他们提供为此所需的必要空间和手段，包括人力和财力。

哈利勒扎德先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我要欢迎阿富汗外长斯潘塔和巴基斯坦外长库雷希前来出席会议并发言。我也要感谢秘书长特别代表凯·艾德和副秘书长约翰·霍姆斯今天下午所作的通报。

我谨以美国的名义感谢秘书长特别代表艾德和联合国阿富汗援助团(联阿援助团)工作人员为了改善阿富汗人民的生活，帮助阿富汗取得成功而努力工作和辛勤奉献。在最近的巴黎会议上，三位共同主席——秘书长、法国总统和阿富汗总统——发表了《最后宣言》，申明坚决支持扩大秘书长特别代表和联阿援助团的作用，以领导国际民事努力的协调，并在阿富汗政府和国际社会之间从事协调。

今天，我想谈四点。首先，我们需要在言辞和行动两方面形成一个打击极端主义分子和恐怖分子的共同阵线。我们对巴基斯坦和阿富汗两国境内暴力日益加剧深感不安。正如秘书长的报告所指出的那样，2008 年 5 月份该国发生的安全事件是 2001 年推翻塔利班政权以来最多的。

这些袭击越来越错综复杂，越来越协调。反叛分子和恐怖分子现在更有战斗力，更猖狂，最近在针对印度驻喀布尔大使馆实施的怯懦和卑鄙攻击中就是如此。加强改善安全的努力至关重要。然而，国际上不仅必须支持加强安全方面的努力，而且也必须支持采取广泛、协调和全面的办法，其中包括改善基础设施、投资于农业和创办新企业。在所有这些领域取得进展，对于阿富汗局势的最终稳定至关重要。

第二，《阿富汗国家发展战略》的实施和成功将需要加强阿富汗与国际社会之间的协作，也需要秘书长特别代表和联阿援助团发挥关键作用。《国家发展战略》在巴黎会议上启动，意味着大约 80 个国际利益攸关者现在参与了阿富汗主导的一项努力，实施一项路线图，在以下三大领域开展活动：安全；治理、法治和人权；经济和社会发展。阿富汗政府对本国人民和国际社会担负着义务，必须在这些领域取得进展，打击腐败并开展禁毒，扩大其在国家全境的权力范围，增强为阿富汗人民提供服务的能力。为了使阿富汗人民及其国际伙伴保持信心，它必须履行这些承诺。

依照其在巴黎会议和以往会议上所作的承诺，捐助界对阿富汗负有责任。联阿援助团将在确保有关各方履行其在巴黎会议上所作承诺方面发挥重要作用。美国坚定确认并履行它在阿富汗的义务和责任。国际社会不应允许出现阿富汗对其国际伙伴失望的情况。

出席巴黎会议的各国承诺不仅为阿富汗的重建提供更多的资源，而且使这些资源的提供更加透明、更好地接受问责并产生实效。我们欢迎它们都承诺更多地在当地进行采购并且更多地建立当地能力，确保各省都能公平地从发展中获得好处。

为使联阿援助团发挥这一作用，有必要为它提供更多的资源，以便秘书长特别代表艾德能够具备开展工作所需的手段，使阿富汗人民能够实际获得援助，使捐助国的捐助能够产生最大增值作用。我们赞同秘书长的建议，即联阿援助团通过在未来 12 个月开设 6 个新的省级办事处，进一步扩大其人员派驻。我们坚决支持秘书长特别代表艾德努力提高联阿援助团在一些重要领域的能力和效力，为此增加人员编制并改

变结构，以便能够采取统筹协调的办法，从而确保联合国和国际社会的所有努力都得到适当协调。

协调是联阿援助团的重要任务和优先事项，联阿援助团有责任在民事工作与军事工作之间、阿富汗政府与捐助界之间、捐助界内部以及联合国系统内部从事协调。因此，我们完全支持和鼓励艾德特别代表做出任何努力，以便如第 1806（2008）号决议所规定的那样，加强联阿援助团的中心协调作用。

第三，我们完全同意特别代表得出的结论：选举是一项关键的优先事项，是衡量阿富汗民主进步的重要尺度。阿富汗独立选举委员会是 2009 年 8 月总统选举和省议会选举以及 2010 年夏天议会选举的牵头协调机构。我们强力主张特别代表艾德与阿富汗政府、阿富汗独立选举委员会和联合国开发计划署紧密配合，解决与选民登记有关的紧迫问题和通过新的选举法。

第四，阿富汗的邻国在支持阿富汗政府努力确保其边界安全方面有着重要的作用。第 1806（2008）号决议突出了联阿援助团在支持区域合作方面的作用。特别代表一直在这方面积极行动。稳定的阿富汗可以成为一座陆上的桥梁，形成一个包括中亚、南亚和西南亚的经济区。不应该把阿富汗当作地缘政治的战场。我们呼吁阿富汗的邻国们不要武装叛乱者，或者向他们提供经费，或者让他们在其领土上开展行动。

今天，我想重申美国对阿富汗人民的坚定承诺。美国将继续在这些问题上，与我们的伙伴们密切合作，直至阿富汗人民能够在稳定、繁荣和民主的条件下生活。

库马洛先生（南非）（以英语发言）：我们也感谢秘书长阿富汗问题特别代表和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长凯·艾德先生介绍秘书长根据有关联阿援助团的安全理事会第 1806（2008）号决议提交的特别报告。我们也感谢主管人道主义事务副秘书长约翰·霍姆斯先生作了关于阿富汗人道主义局势的通报。

南非欢迎 2008 年 6 月 12 日为支持阿富汗而在巴黎召开的国际会议取得的圆满成果。该会议是增进阿富汗与国际社会之间伙伴关系的一个重要步骤。我们感到高兴的是，巴黎会议产生的国际援助认捐总数达到 200 亿美元左右。我们希望这些认捐将变成实际的承诺，并在改善阿富汗人民生活方面确实发挥效用。

我国代表团仍然支持由特别代表领导的联阿援助团在领导协调国际努力和协调阿富汗政府与国际社会方面发挥公正无私的核心作用。我们进一步支持提高联阿援助团的协调能力，以使联阿援助团本身在实地能有重大改观。

南非重申，它支持在阿富汗人民当家作主的条件下实施阿富汗契约和阿富汗国家发展战略。我们赞同秘书长的评估，实施该战略将要求国际社会给予有力的支持。我国代表团支持采取一种把阿富汗的安全、治理、法治、人权和社会经济发展等诸方面融合起来的共同办法。

尽管阿富汗人民与国际社会之间的伙伴关系继续在强化，但是因叛乱者和恐怖主义者活动不断对安全构成的威胁，仍然是对阿富汗建国努力和稳定的主要挑战。

南非对最近以无辜平民、儿童和外交官为目标的恐怖主义袭击表示关切，也对任何破坏阿富汗稳定的企图，表示关切。

最后，我们要强调，把区域合作作为有效的手段，促进阿富汗的安全、治理和发展，具有重要意义。在这方面，我国代表团欢迎特别代表对伊朗和巴基斯坦的访问富有成效。我们支持将来安排类似的访问，旨在加强区域合作，建立一个稳定繁荣的阿富汗。

最后，我们感谢意大利代表团编写了关于阿富汗问题的主席声明草案。南非致力于同其他代表团合作，确保声明早早获得通过。

刘振民（中国）：中国代表团感谢秘书长特别代表艾德先生所做通报，感谢霍姆斯副秘书长所做的通

报。中国代表团欢迎阿富汗外交部长阁下和巴基斯坦外交部长出席会议并发言。

中方高兴地看到，巴黎会议为阿富汗募集共 200 亿美元的捐款，这再次表明了国际社会对阿富汗和平重建进程的坚定支持。我们欢迎阿富汗制定国家发展战略。我们支持联阿援助团根据第 1806（2008）号决议规定在协调国际社会对阿援助方面发挥核心作用。

目前，阿富汗政府仍面临许多严峻挑战。阿富汗安全局势持续恶化。恐怖与暴力事件有增无减。中方对 7 月 7 日发生在喀布尔印度使馆附近的自杀性爆炸事件表示震惊。我们对所有受害者表示同情与慰问。中方谴责一切形式的恐怖行为。

我们呼吁国际社会加大努力，帮助阿富汗应对各种挑战。在此，我愿强调以下几点。

第一，阿富汗政府与国际社会必须下大力气解决阿富汗的安全问题。中方呼吁阿富汗的各支群，各派别以国家和人民的长远利益为重，不断培育和践行和谐文化，维护并加强阿富汗政府的权威。

国际安全援助部队在维护阿富汗的安全与稳定方面发挥了重要作用，我们对此表示赞赏。同时，我们对 ISAF 在有关军事行动中造成的平民伤亡表示关注。我们还认为，国际社会应投入更多的资源，帮助阿富汗加快军队和警察建设，使其尽早独 立承担起维护国家安全与社会稳定的责任。

第二，实现阿富汗的长治久安关键是要加快经济发展，提高人民的生活水平。中方高度赞赏阿富汗国家发展战略将减贫和实现千年发展目标作为工作的基本方向。中方呼吁国际社会大力协助阿富汗政府认真落实国家发展战略，使全体阿富汗人民看到并享有发展的成果，重新树立他们对国家前途的信心。

第三，要将能力建设放在阿富汗重建进程中的突出位置。人才是国家发展的关键因素。阿富汗政府应着力打造一只素质过硬的公务员队伍。国际社会在向阿富汗提供各类物资援助的同时，应更加注重培训阿富汗各领域的人才，以帮助阿富汗加强自身能力建设。

阿富汗走上稳定与发展之路是国际社会的共同心愿和努力方向。作为阿富汗的友好邻邦，中国高度重视阿富汗的稳定和发展。在巴黎会议上，中方承诺于今年再向阿富汗提供 5 000 万元人民币的无偿援助。我们愿在力所能及的范围内继续向阿富汗提供帮助。

苏埃斯库姆先生（巴拿马）（*以西班牙语发言*）：首先，我要感谢阿富汗和巴基斯坦外交部长兰金·达德法尔·斯潘塔先生和沙·马哈茂德·库雷希先生今天出席会议并做了发言。

我也要感谢负责阿富汗问题的秘书长特别代表凯·艾德先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员约翰·霍姆斯先生所做的情况通报。

刚刚数日前喀布尔印度大使馆遭受的恐怖自杀式袭击极其清楚地表明，今天我们听到的情况通报也强调指出，阿富汗目前面临的最严重问题是缺乏安全。原则上讲，巴拿马始终强调该地区各国在解决安全理事会议程上的各项冲突方面必须发挥的作用。因此，我们欢迎印度、巴基斯坦和阿富汗的其他邻邦在这方面做出的努力。这些国家已认识到，阿富汗的稳定不仅对阿富汗本身有利，而且也对整个地区有益。然而，我们认为，要采取更有效的区域行动，就要求这些国家不要从争取影响力或区域竞争的角度来看待自己对该邻邦的支持，而要把这种支持看作是对大家都有好处的努力。

至于秘书长的报告，我们支持报告中的建议，并要强调两个具体方面。一是阿富汗领导人全面负责地指导国家重建的责任。我们今天都听到了，他们已取得显著进展，但政府各部门普遍的腐败和有罪不罚现象对力争重建该国之人的努力产生了极大的破坏性影响，也破坏了民众对这类努力的支持。腐败和有罪不罚让阿富汗社会无法享受和平的利益，也加剧了它对这种局势的挫折感。这类问题必须迫切地加以解决。

第二方面，是需要国际社会保持对阿富汗的坚定承诺，特别是处理极端主义团伙所造损害的承诺，因为这些团伙千方百计破坏民主和体制建设的进展。我们欢迎联合国阿富汗援助团(联阿援助团)、国际安全援助部队在执行《阿富汗契约》方面最近开展的多方外交努力及在该领域做出的改善。不过，这项任务很复杂，有待排除的障碍还很多。

国际社会必须均衡、全面地解决阿富汗的各种问题，同时确保不牺牲人权保护和社会经济发展来达到短期目标，也不强行采取一时可能显得更重要的仓促解决办法。我们希望联阿援助团的结构调整反映这些必要性，其中有一些艾德特别代表今天已予以强调。我们必须确保联阿援助团拥有一切必要资源和手段，来提高自己的能力，协调重建阿富汗这一艰难任务。

魏斯勒德先生（哥斯达黎加）(以西班牙语发言)：我们欢迎阿富汗和巴基斯坦外交部长，感谢负责阿富汗问题的秘书长特别代表凯·艾德先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员约翰·霍姆斯先生出席会议并做情况通报。

过去三十年来，崇山峻岭环抱的国家阿富汗，一直是政治风云突变的舞台，突变几乎总是由战争和暴力所致。阿富汗数百年的历史没有说明出现这种情况的原因；事实恰恰相反。阿富汗人、国际社会和联合国目前都面临着我们正在处理的极其复杂的局势。联合国的三大支柱——寻求和平与稳定、保护人权及社会经济发展——尚未在该国建立起来。

这种局势不是史无前例的，也不是阿富汗特有的。刚刚摆脱武装冲突的国家在经济发展及保护和促进人权方面遇到严重挫折，是相当普遍的，实际上也的确是常有的事。然而，就阿富汗和某些非洲国家而言，这种问题特别紧急。阿富汗目前陷入了恶性循环，不安全引发了更多暴力，暴力扼杀了外国投资和民主体制的发展，这反过来又滋生了更多的战争和侵犯人权行为。

这一过程也要求我们考虑种植和加工毒品作物构成的严重问题及其全部后果。这场冲突对区域的影响也是一个使对策复杂化的因素，并进一步加剧了对国际和平与安全的威胁。

至于毒品问题，阿富汗在全球鸦片产量中所占份额由 2001 年的 11%，增加到目前的 93%。估计毒品贩运占了阿富汗国民生产总值的一半，而且阿富汗每七人就有一人参与鸦片贩运活动。这类事实和数字反映了问题的严重程度，但是当我们考虑到下列情况或许更能了解局势的严重性，即像其他地区一样，叛乱团伙——具体到阿富汗来说就是塔利班——的多数收入都得自这类非法活动，因为这类活动为它们提供了必要资源，可以招募没有工作、也缺乏其他养活自己的经济活动的公民。

使局势恶化的另一个因素是，每年都有 300 000 名青年加入从事经济活动人口中。作为不熟练劳动力的一部分，他们缺乏使他们能够掌握自己未来的工具和技能。这些青年很容易成为极端分子的猎物。

我们认为把这种恶性循环变为良性循环是可能的。这就要求采取整体办法，把当前无疑极为关键的打击叛乱分子的斗争与创造就业和经济机会结合起来。《阿富汗国家发展战略》以《阿富汗契约》为基础，已得到该国政府和国际社会的认可。只要在各条战线同时取得进展，特别是在能最快为人民提供经济机会和工作的领域取得进展，该战略就为实现上述目标提供了良好的路线图。

另外，阿富汗人民在创造自己的未来方面必须发挥越来越核心的作用。有理由认为，暴力剧增与 2009 年总统选举和 2010 年议会选举筹备工作取得进展有关。因此，必须采取行动，兑现民主承诺，改善阿富汗人民的日常生活，以此协助两大选举。我们支持举行这些选举。

秘书长的报告讲得很清楚，联合国阿富汗援助团（联阿援助团）可以在整个过程中发挥非常重要的作用。为了确保联阿援助团能够发挥这种作用，必须从

人力资源的质量、数量和专业化方面，并在多种物质资源方面加强它。我们赞成秘书长的报告，希望将它付诸实践。

最后，哥斯达黎加认为，为了逐渐地，却是不断地、实实在在地能够实现我提到的所有目标，在 6 月 12 日巴黎会议上所做的认捐绝不能是空口许诺：所认捐的 200 亿美元必须根据所说的需要和所订的计划予以支付。负责采取相应行动的，首先是阿富汗政府，它们必须有效而透明地支付认捐款。只有明确实现了秘书长的报告中所述战略提出的各项目标，只有迅速取得一些具体成果，才能帮助改变阿富汗的方向，使它摆脱这种恶性循环，让它回到正道上来，每取得一项成就都能改善取得下一项成就的机会。

克莱伯先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：我首先要像前面的发言者一样，感谢负责阿富汗问题的秘书长特别代表凯·艾德先生和副秘书长约翰·霍姆斯先生分别所做的情况通报。

我国代表团热烈欢迎阿富汗外交部长兰金·达德法尔·斯潘塔先生阁下和巴基斯坦外交部长沙·马哈茂德·库雷希先生阁下出席本次辩论会。我们感谢他们做了重要发言。

自《2001 年波恩协定》以来，人们一直认为阿富汗是自冲突中崛起的堪称楷模的国家。几年来，它在各个部门取得了显著进展。但现在，阿富汗取得的成就，正遭受该国安全和稳定所面临的各种严重挑战的严重削弱。由于武装分子的活动越来越强劲，再次陷入冲突局势的担心越来越强烈。喀布尔最近的炸弹袭击，反映出有必要迫切解决安全挑战。

在应对武装分子日趋增多的袭击方面，军事措施依然非常关键。国际安全援助部队（安援部队）在援助阿富汗政府应对这一挑战方面一直发挥着核心作用。但军事措施不是实现和平与稳定的惟一手段。由于武装分子仍然以实施非对称袭击为主，要采取全面的军事对策更加困难。

必须采取综合战略，兼顾安全、施政和法治三大支柱以及社会经济发展，应对阿富汗局势。因此，印度尼西亚非常重视《阿富汗国家发展战略》，因为它可以充当今后五年综合行动的路线图。

为了实现持久和平，仍然需要由阿富汗领导的和平进程。包容各方的和解，要求有关各方放弃暴力，尊重正义、平等、自由和宽容，并且促进协商。处理毒品经济问题也仍然是一个迫切的问题，因为它与维持叛乱活动有特别关联。

阿富汗不断加剧的冲突因为自然灾害而恶化，引起了多种人道主义挑战，副秘书长霍姆斯就是这么说的。关于为人道主义援助筹措资金问题，目前迫切需要拨出更多资源来满足数百万脆弱平民的紧急需要。联合国和非联合国人道主义机构调集资源，是一项值得赞许的努力。

由于袭击人道主义物资运送事件不断发生，保护人道主义行为者及其工作变得至关重要。这些袭击明显违犯了国际人道主义法。我国代表团谴责此类袭击，因为它们不仅危及人道主义工作人员的生命，而且还可能使阿富汗人民的处境更加困难。

区域合作仍然与加强阿富汗参与区域动态，提高阿富汗解决跨国问题的能力有关。阿富汗和邻国在处理安全挑战，寻求解决人道主义问题的互利办法方面建立的双边伙伴关系，也至关重要。

我国代表团也极其重视 2008 年 6 月 12 日召开的阿富汗问题巴黎会议。会议不仅获得 200 亿美元的认捐，也重申了《阿富汗契约》，支持了《阿富汗国家发展战略》。我们希望认捐款将迅速支付，也希望执行工作将切实有效。

在阿富汗当前的情况下，联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的作用和贡献比以往任何时候更加关键。它根据安理会第 1806（2008）号决议授权，在执行由阿富汗领导的和平方案方面提供的斡旋支持，仍然很重要。联阿援助团援助阿富汗独立选举委员会，

确保 2009 年和 2010 年举行自由、公平选举，对巩固阿富汗的民主制度会有帮助。

最后，印度尼西亚要重申，它完全支持联阿援助团及其工作，支持联阿援助团为建设和平、民主、繁荣的阿富汗做出贡献。

卡凡多先生（布基纳法索）（*以法语发言*）：我国代表团首先要欢迎阿富汗外交部长阁下和巴基斯坦外交部长阁下，并感谢他们的发言。我们还要感谢负责阿富汗问题的秘书长特别代表凯·艾德先生和主管人道主义事务副秘书长约翰·霍姆斯先生就阿富汗局势所做的极其详尽的情况通报。

我们注意到，阿富汗的局势远非没有希望，特别是因为 6 月 12 日巴黎会议之后又有了新的希望。巴黎会议为建立阿富汗和国际社会之间的政治和金融伙伴关系，以实现以新的《阿富汗国家发展战略》为基础的阿富汗重建奠定了基础。会上认捐了大约 200 亿美元，包括支助 2009 年和 2010 年选举筹备工作的经费，这证明国际社会充分致力于协助阿富汗政府进行 2001 年开始的重建与发展努力。

虽然存在这一具体的事实，但该国不幸仍然面临极大的严峻挑战，例如安全局势，最近对喀布尔印度大使馆的袭击是对我们的又一次提醒。我们坚决谴责这次袭击。

在政治一级，《巴黎宣言》强调了举行 2009 年和 2010 年选举的重要性，以便巩固阿富汗的民主。它也呼吁国际社会特别支持联合国阿富汗援助团(联阿援助团)，该团必须在联合国开发计划署的支助下，确保举行自由、公平和安全的选举。我们也对阿富汗政府下定决心同民间社会、地方社区和边缘团体进行建设性对话感到鼓舞，这不仅是为了促进和平，而且也是要寻求所有人民参与建设一个多元化的民主社会。

毋庸指出阿富汗的邻国必须在区域合作与友好睦邻关系方面发挥的基本作用，以协助阿富汗政府成功地执行全国建设和平与稳定的政策。

在机构层次，政府采取一系列步骤增进近年来的进展，特别是改进公共行政、地方治理、司法部门、警察和执法机构的业绩。

关于该国的经济情况，我们欣见阿富汗政府决心把重点放在农业和能源部门上，以便通过私营部门的参与和促进其增长，以及为吸引投资和创造就业建立有利的环境，来刺激国民经济的发展。这些努力很可能取得成功，尤其在它们获得国际社会的支助之时，后者保证提供更多、更可预计和协调更好的财政援助，以便可持续地增加国家预算和国家机构的管理能力。

我们也必须继续在阿富汗提供人道主义援助，特别是在当前粮食危机时期。我们欢迎已经采取的预防性措施，并呼吁国际社会满足阿富汗人民所表示的紧迫需求。

最后，我要向阿富汗人民表示敬意，他们为在一个强大、安全和法治国家里的生存进行斗争的决心，值得我们的充分支持。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们欢迎阿富汗外交部长斯潘塔先生和巴基斯坦外交部长库雷希先生参加今天的会议。我们感谢艾德先生关于阿富汗局势的通报和提交秘书长的报告。我们感谢霍姆斯先生关于阿富汗人权状况的全面通报。

我们支持秘书长特别代表和援助团团长的工作。我们仔细研究了秘书长关于增强联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的潜力和扩大其在实地的存在的建议。我们期望秘书处提供详细的财政估算和理由。

我们对塔利班、基地组织和其他极端分子的恐怖行动继续导致阿富汗的军事和政治局势的恶化深感关切，这些人犯罪行动的最近的例子就是喀布尔印度大使馆的爆炸。这种行动破坏了阿富汗国家的脆弱基础，阻碍了长期稳定的实现。在这方面，我们谨再次强调，必须同叛乱分子进行毫不妥协的斗争，并且我们不能允许有人企图终止安全理事会针对同基地组织和塔利班有关的个人和实体的制裁制度。

恐怖分子的活动主要依靠毒品贸易的支撑并非是一个秘密。不幸的是，阿富汗政府和该国的国际军事存在尚未能够遏制毒品生产的增长。因此，必须作出共同努力，建立禁毒安全带，使我们能够遏制毒品贸易。为了消除毒品贸易和恐怖主义的财政基础，增加财政安全带是极端重要的，俄罗斯在 2007 年 8 月比什凯克的上海合作组织首脑会议上提出了这项倡议。

我们也必须充分利用已证明其在该领域中的工作效力的区域组织，特别是集体安全条约组织和上海合作组织。目前，一个叫作渠道行动的 2003 年集体安全条约组织禁毒倡议是加强旨在制止阿富汗毒品泛滥的国际努力的一个非常有效的机制。仅在 2007 年，就没收了超过 28 吨的毒品和前体毒品。俄罗斯、集体安全条约组织其他成员国、中国、伊朗伊斯兰共和国、美国和欧洲国家的代表积极参加了该行动。我们的阿富汗同事在 2007 年参加了该行动。

我们认为，集体安全条约组织和北约必须在反恐和禁毒工作领域中进行切实的交往，这将有助于加强阿富汗国际安全援助部队（安援部队）的努力。布加勒斯特北约首脑会议上达成的协定突出了这两个组织在阿富汗进行合作的重要性，这些协定涉及经过俄罗斯和中亚国家的北方路线办理安援部队所需的非军事货物的过境。

最近由于安援部队的行动造成阿富汗平民更多的伤亡，令人震惊，许多伤亡是空袭的流弹造成的。我们强调，必须停止对平民人口的伤害。除了人道主义方面之外，这类事件遭到试图破坏该国稳定进程的塔利班和其他极端势力的利用。

我们欢迎秘书长儿童与武装冲突问题特别代表库马拉斯瓦米女士最近访问阿富汗。我们同她一样对儿童的死亡和反政府团体使用未成年战斗人员的情况感到关切。我们必须确保监狱中关押的儿童的权利，包括在安援部队控制下的监狱，以及被控参与叛乱团体的儿童的权利。

只有在联合国的赞助下协调国际社会的努力，并且为喀布尔处理阿富汗内部问题提供更多的余地，才能有效解决阿富汗局势和让政府有效处理严重的问题。建立真正作好战斗准备的国家武装部队和配备现代化武器的执法机构，在这方面非常重要。当然，国际社会必须对阿富汗政府军解决这些关键问题的努力提供大力支持。

在这方面，6 月 12 日支助阿富汗巴黎会议的结果具有非常重要的意义。俄罗斯积极参加了该论坛的工作。我们申明对阿富汗稳定进程的承诺，特别是帮助处理安全问题和打击毒品威胁。

允许国际安全援助部队的非军用货物过境俄罗斯、免除阿富汗的巨大债务以及参加社会经济重建方案，是俄罗斯对阿富汗恢复作出的重大的实际贡献。

在这困难时刻，我们准备向阿富汗人民提供无偿的支助。至于阿富汗发出的呼吁，俄罗斯联邦总统指示我国政府加快提供 15 000 吨小麦的人道主义援助。此外，俄罗斯打算在 2008 和 2009 年对多边阿富汗重建信托基金投资 400 万美元。在总的国际努力中，我们预计俄罗斯的支助将帮助阿富汗成为一个独立和繁荣的国家，摆脱其恐怖主义和毒品的后遗症。

约翰·索沃斯爵士（联合王国）（以英语发言）：请允许我指出，我们非常热烈地欢迎阿富汗和巴基斯坦的外长出席今天的辩论。他们的光临是非常重要的，既具有象征意义，又因为他们就摆在我们面前的问题向我们提出了重要的实质性意见。我谨在凯·艾德刚担任秘书长特别代表的头三个月之后向他表示特别热烈的欢迎，并在约翰·霍姆斯对阿富汗进行重要访问之后向他表示同样的欢迎。

在我对今天辩论的主题进行评论之前，我谨重申我们对 7 月 6 日喀布尔印度大使馆遭到炸弹袭击感到非常震惊。我们也对前一天和同一天在巴基斯坦的袭击感到震惊。我国外交大臣戴维·米利班德已经以最强烈的措词对这些袭击表示坚决的谴责。

联合王国欢迎秘书长根据 6 月 12 日巴黎会议提出有关联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的特别报告（S/2008/434）。我们感谢法国政府召开这样一次成功的会议，及时和值得欢迎地重申了国际社会对阿富汗的承诺。

我认为，自 2001 年以来阿富汗取得了重大进展。在处理我们仍然面临的非常严峻的挑战时我们必须牢记这一点。我们中没有人会对今后任务的范围和重要性掉以轻心，但是我们应当对迄今为止的成就感到骄傲。

我们不应低估这方面的利害关系。本周末在伊斯兰堡和喀布尔的恐怖袭击悲惨地证明，阿富汗的不安全直接影响到该国人民和更广大地区。我们对阿富汗人民负有共同的责任，并且在打击谋求破坏民主并以暴力、不容忍和极端主义追求其利益的人的努力中具有共同的利益。这项责任落在国际社会和区域各国政府的身上。在我们同阿富汗政府合伙努力之时，我们敦促他们早日采取果断行动，改进问责制和消除腐败，并提倡政治对话，以便我们能够在阿富汗普通人民中间建立信心。我们想要通过更好的安全、更佳的治理和更大的繁荣，在改善阿富汗人民的生活方面早日取得显著的进展。

如果我们要继续取得进展，联合国将必须提供有力的领导。我们完全赞同报告要求所有会员国支持更强大的联阿援助团的呼吁。我们赞扬凯·艾德自 3 月获得任命以来作出的振兴联阿援助团的努力。我们完全支持他为进一步加强联阿援助团组织的权力和特别代表的作用所做的工作。国际社会在巴黎会议上商定，我们必须尽己所能支持联阿援助团在阿富汗实现其最终目标。国际社会现在必须以行动支持这些言论，支持提高联阿援助团效力的倡议。

我们特别支持报告中关于增加联阿援助团人员、扩大其实地存在和对援助团进行结构改革的建议和承诺。我们必须确保紧急落实这些改变，以便他们能够帮助改善全面的交付情况，特别是治理情况、阿富汗国家发展战略的执行、援助实效、应对人道主义挑战，以及改善联合国的协调。联阿援助团只有获得适当的资源，才能够做好这些工作。

我们支持报告中指出的优先事项，包括解决安全关切、支助阿富汗国家发展战略、治理和机构建设、反腐败以及区域合作。我们也欢迎对选举的重视，并同意需要采取紧急和果断的行动为 2009 和 2010 年选举作准备，并确保以令人满意的方式进行选举。

我们赞同报告对减少毒品的生产和贩运的优先重视。我们对越来越多的证据把毒品贸易、反叛运动和更广泛的犯罪行为联系起来，感到极其关切。必须通过阿富汗政府的政策使禁毒努力成为主要工作，并且这些努力必须得到国际社会的支持。

秘书长要求我们把集体努力的重点放在改善阿富汗人民的生活的目标上，这突出地提醒我们为什么国际社会如此参与阿富汗事务。联合王国将继续同阿富汗政府、阿富汗邻国、联合国和国际社会合作，充分参与实现这项目标。

尤里察先生（克罗地亚）（*以英语发言*）：首先，我谨欢迎阿富汗外交部长兰金·达德法尔·斯潘塔先生阁下和巴基斯坦外交部长夏·马哈茂德·库雷希先生阁下参加我们的会议。我感谢他们的发言。我也谨对秘书长阿富汗问题特别代表凯·艾德先生和主管人道主义事务的副秘书长约翰·霍姆斯先生今天的通报表示赞赏。

克罗地亚完全赞同法国常驻代表刚才以欧洲联盟名义所做的发言。我谨在发言中着重谈几个主要问题。

首先，请允许我向阿富汗和印度政府、以及喀布尔印度大使馆遭受卑鄙和惊人的恐怖袭击中罹难者的家属，表示慰问。

国际社会在巴黎会议上再次保证根据《阿富汗契约》，为支助阿富汗全国发展战略，在阿富汗的领导下密切合作。我国支持该战略中的构想和目标。克罗地亚也欢迎协调和监察联合委员会共同主席编写的对《阿富汗契约》的审查报告及其实质性结论。我们

赞同特别代表的意见，即第 1806（2008）号决议为联合国阿富汗援助团（联阿援助团）规定的授权范围足以包含巴黎会议确定的优先事项。在这方面，我们强调，需要动员更多的人力、行政和安全资源，以便联阿援助团能够履行其授权并实现在巴黎规定的优先事项。因此，克罗地亚完全支持秘书长关于提供额外合格人员和财政资源的请求。

自从发起《阿富汗契约》以来，在许多领域中取得了显著的进展，但仍然存在艰巨的挑战。我们对阿富汗某些地区反叛行动的增加感到关切。我们特别遗憾地看到，反叛分子极度依赖的不对称袭击造成大量平民伤亡。恐怖分子、犯罪分子和从事非法毒品贸易者对阿富汗的安全与稳定所构成的威胁是真实的，需要得到不断的处理。我们期待着同毒品生产和走私进行更加积极的斗争，并且我们重申，必须充分执行有关加强监督前体化学品国际贸易的国际合作的第 1817（2008）号决议。

此外，我国欢迎卫生、教育、基础结构和经济增长等领域中，以及在建设更强大的阿富汗国家安全部队方面的积极发展。然而，仍然需要做更多的工作，主要是在法治、执法、政府能力、发展、私营部门和全体阿富汗公民的个人安全等领域中。

我们重申巩固民主的重要性，包括在 2009 年和 2010 年举行自由、公正和安全的选举。牢记在选举的实际筹备工作方面存在的挑战，我们支持调整联阿援助团的选举能力及其与阿富汗政府和阿富汗独立选举委员会的互动。

关于对阿富汗国家发展战略的支持，特别是在农业和能源部门，我们认为，国际社会必须准备根据上述战略确定的优先事项提供必要的资源。克罗地亚支持秘书长所作评估，即：应由联阿援助团指导和推进这种支持，这一新的重点将需要新的资源和专门知识，以及需要有联阿援助团内部的新的组织结构。

加强阿富汗政府机构和改善所有公共服务，是另一优先事项，它包括支持警察改革、加强法治和支持公共行政改革。这些措施对于建立一个全面运作的国家极其重要，但也是获得有助于打击叛乱所需要的民众支持的前提条件。

国际社会在巴黎商定将更协调地提供援助和逐步更多地通过国家预算进行拨款，以便使援助更有预测性、更透明和负责。克罗地亚全力支持这一努力，并随时准备采取相应的行动。

关于人道主义援助，鉴于最近的事态发展，需要更多注意日益恶化的粮食局势。我们欢迎阿富汗政府和联合国今天在喀布尔发起的呼吁。我国还认识到，临近国家在向阿富汗政府提供支持实现稳定和繁荣方面具有非常关键的作用。请允许我以我本人名义和代表克罗地亚，像其他发言者一样，对阿富汗和巴基斯坦进行深入细致和建设性对话表示欢迎。

克罗地亚支持秘书长的建议，即：联阿援助团通过在未来 12 个月开设 6 个新的省级办事处，进一步扩大其在外地的人员派驻，同时作为最高优先事项顾及关于工作人员安全的关切。克罗地亚认为，这种外联活动对于执行联阿援助团的任务极其重要。我们希望，联合国国家工作队的新计划将大大有助于 2008 年联合国在阿富汗作出更协调和更有效的回应，同时尊重阿富汗的所有权。

最后，我们认为，在相互信任和义务的基础上建立起阿富汗领导下的阿富汗与国际社会的真正伙伴关系，我们就能实现我们的共同目标。我们决心在建设一个民主、和平和繁荣的阿富汗方面发挥我们的作用。

主席（*以英语发言*）：我现在以越南代表的身份发言。

我要再次感谢霍姆斯副秘书长和秘书长特别代表艾德所作的通报。我还要感谢阿富汗和巴基斯坦外长出席安理会今天的辩论。

秘书长特别报告（S/2008/434）对安全问题的综述表明，尽管阿富汗人民和国际社会作了不懈的努力，但对阿富汗和平与稳定的严重挑战依然存在。我

们强烈谴责 2008 年 7 月 7 日在喀布尔发生的造成 40 多人死亡的恐怖袭击。我们也对近几个月阿富汗反叛和恐怖活动的加剧和日趋复杂化感到普遍的关切。报告详细介绍了这一袭击造成的一些平民死伤的情况。

普遍存在的贩毒、自然灾害和粮食不安全，加上恐怖主义，继续对阿富汗冲突后重建和改善阿人民的生活条件构成严重的阻碍。在此背景下，我们赞赏阿政府为努力克服各种困难坚持国家和平和发展的轨道，特别是发起了《阿富汗国家发展战略》。

我们重申我们支持在阿富汗领导下和通过与国际社会的有效伙伴关系执行《阿富汗契约》和《阿富汗国家发展战略》。在这方面，我们欢迎 2008 年 6 月 12 日巴黎会议的成果，国际捐助方在会上为阿富汗认捐大约 200 亿美元。这一创纪录的数字以及众多利益攸关者出席巴黎会议，进一步说明国际社会对阿富汗的安全、发展和繁荣的持续承诺。我们确信，这种国际捐助会议对于像阿富汗这样的冲突后国家来说十分有益。

关于联合国阿富汗援助团（联阿援助团），我们赞赏凯·艾德先生及其工作人员在短短的时间内为提出完成援助团任务重点行动建议所做的工作。我们注意到秘书长报告（S/2008/434）关于进一步协调联阿援助团作用的建议，这一建议需要更多的人力和资源。我们赞成联阿援助团应在促进和协调对阿富汗的机构建设和能力建设的国际援助、特别是执行《阿富汗国家发展战略》方面的关键作用，该战略涉及从安全到经济和社会发展的一系列广泛的问题。我们认为，这对联阿援助团而言是非常重要的任务，因为它有助于改善阿人民的生活条件，进而解决阿富汗暴力和冲突的根源。

阿富汗当前的社区问题需要全面的解决办法，这些办法不仅包括军事和安全活动，也包括政治、发展和经济活动。因此，我们欢迎对这些挑战采取全面的做法，支持阿政府和人民在进程中发挥主导的作用。联阿援助团应与阿政府密切合作，执行现有的方案，确保尊重阿富汗对该国发展进程的所有权。

在这方面，我们欢迎联阿援助团根据哈米德·卡尔扎伊总统的要求在未来选举进程中向阿富汗当局提供统筹支持的计划。我们还欢迎国际捐助方在巴黎会议上承诺加强援助实效和确保发展的实惠能够使所有阿富汗人受益。

最后，我重申越南将一如既往地支持促进阿富汗的和平、稳定与发展。我们愿意与阿政府一道，继续在农业、教育和保健等越南具有优势的一些具体领域帮助该国。

最后，我们希望阿政府和人民在新发起的《国家发展战略》方面取得成功，这是阿富汗发展和繁荣道路上的一个重要阶段。

我现在恢复行使安全理事会主席的职责。

我请加拿大代表发言。

麦克尼先生（加拿大）（*以英语发言*）：我们很荣幸阿富汗和巴基斯坦外长能够出席今天的辩论。

加拿大感谢秘书长提交关于阿富汗局势的报告（S/2008/434），我们还感谢艾德先生和霍姆斯副秘书长今天早些时候所作的内容翔实的通报。秘书长报告开诚布公地介绍了阿富汗的局势，同时也说明了对今后进展的设想。

加拿大对阿富汗和印度人民近日来遭受的损失向两国政府和人民深表哀悼。对喀布尔印度大使馆的恐怖袭击提醒人们注意，我们还远远没有完成我们的工作，未来的一年将是至关重要的一年。在我们向前迈进时，阿富汗政府和国际社会的努力需要更有重点、更加果断、更有效力以及更加一致。

在这方面，加拿大愿感谢秘书长特别代表为特派团带来的活力、重点和领导力。他在这一进程中与阿富汗政府和整个国际社会建立了强有力的关系。

我们也赞同秘书长对巴黎会议所作的积极评估。我们祝贺秘书长以及法国和阿富汗两国政府确立了加强阿富汗政府与国际社会伙伴关系的条件。

加拿大依然坚定致力于与阿富汗政府、阿富汗人民、联合国系统、北约、我们在国际安全援助部队中的伙伴以及广大国际社会开展密切合作，以帮助在阿富汗建立一个稳定和和平的未来。

加拿大欢迎成功启动阿富汗国家发展战略。正如秘书长的报告正确指出的，国际资源必须与该战略中确定和同意的优先事项保持一致。加拿大正在为确保这种一致尽自己的一份力量。

在巴黎会议上，加拿大高兴地宣布为阿富汗的发展与重建再提供 6 亿美元，使我们的 10 年间援助认捐总额达到 10.9 亿美元。加拿大仍是阿富汗的最大捐助国之一。援助的很大一部分将用于支持在今后几年中执行阿富汗国家发展战略。

此外，我们还突出了我们工作的重点，以便在阿富汗，特别是在坎大哈省更行之有效。为此，加拿大政府最近宣布了我们的培训、援助以及外交工作将侧重的六大优先事项。主席先生，我们可以向你保证，这些优先事项完全符合阿富汗政府在阿富汗国家发展战略中阐述和秘书长的报告中强调的优先事项。这些优先事项包括支持阿富汗国家安全部队、建设阿富汗的能力以帮助提供基本服务、继续提供人道主义援助、支持由阿富汗主导的政治和解、帮助建立关键的国家机构以及保障边界安全。

考虑到最后一项优先事项，我们欢迎特别代表最近在该区域的访问，并鼓励作为建立必需的强有力和富有成效对话的关键步骤，开展此类定期协商。

然而，我们的集体努力仍面临来自内部的危险。因此，加拿大同意秘书长关于腐败对普通阿富汗人和对国际社会发展和安全努力产生巨大不利影响的关切。此外，我们同意秘书长的评估意见，即 2009 年和 2010 年的自由、公正和安全的选举是巩固所有阿富汗人享有民主的关键步骤。有鉴于此，加拿大将在阿富汗当局和联合国努力规划和管理即将在阿富汗全国举行的选举时予以全力支持。

（以法语发言）

加拿大完全同意秘书长的看法，即要使联阿援助团能适当履行其得到加强的任务规定，必须为它提供更多资源。我们期待并期望联合国秘书处将全力提供支持，使特别代表有权来管理会员国为他确定的复杂的、雄心勃勃和有挑战性的任务。

在这种不断发展的情况中，联阿援助团必须加强其各个办事处。必须填补空缺的职位，同时继续创造新的职位。在这方面，我们坚信行政和预算问题咨询委员会（行预咨委会）最近核准的风险津贴将起到作用。

加拿大还欢迎秘书长决心扩大联阿援助团在阿富汗全境的存在。例如，我们期待联合国在坎大哈省的存在更加明显。这种存在将在阿富汗的这个动荡地区发出一个强有力的稳定信号。

加拿大依然致力于帮助阿富汗建立一个稳定和民主的未来。阿富汗的成功需要高度的一致和合作。在这方面，联合国可以发挥关键作用，而联阿援助团在这方面可以得到加拿大的全力支持。与此同时，加拿大殷切期望联阿援助团将完成其任务，并为其行动充分向安全理事会负责。

最后，联阿援助团的领导人必须确保，我们的努力将使阿富汗为阿富汗全国的安全、治理以及发展负起责任。毕竟，这是我们大家都力争实现的目标。

主席（以英语发言）：我现在请澳大利亚代表发言。

希尔先生（澳大利亚）（以英语发言）：主席先生，感谢你给我机会参加此次辩论。由于时间关系，我将简要介绍已分发的我的发言稿。

澳大利亚认为，巴黎会议取得了良好成果，这些成果有助于采取一个更全面的办法，并补充国际安全援助部队伙伴在 4 月份的布加勒斯特北约首脑会议上商定的政治/军事计划。巴黎会议通过支持阿富汗国家发展战略，发出了国际社会的一个有力信息，即国际社会继续致力于阿富汗的长期发展，并致力于为执

行战略的关键优先事项提供资源。重要的是，我们认为巴黎会议明确强调，重要的是阿富汗发挥领导作用，以及最终应由阿富汗主导解决阿富汗面临的主要挑战——安全、缺乏机构能力、腐败以及毒品——的努力。会议还重申，联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和更广泛来说联合国，在协调和执行阿富汗的重建和发展援助活动中具有中心作用。

澳大利亚坚决支持联阿援助团，支持安理会最近决定再次确认和延长其任期。我们认为，在阿富汗继续取得进展关键取决于加强和扩大联合国的参与。

我们欢迎秘书长宣布他打算通过成立新的省级办事处，包括在有澳大利亚人员部署的乌鲁兹甘省来扩大联阿援助团的覆盖范围。我们认为，这一办法发出了一个强烈信号：联合国致力于通过最需要帮助的社区一级的方案和外联活动提供更直接的人道主义和发展援助。

澳大利亚还欢迎和支持秘书长报告中为联阿援助团确定的优先事项。我们认识到，阿富汗的挑战是巨大的，而民事努力最好侧重于那些能够支持和帮助推动阿富汗的更长期经济社会发展，从而有助于打击叛乱的部门。

我们认为，加强阿富汗的民主进程，特别是通过确保有可信性的选举，应当是国际特派团和阿富汗政府的主要优先事项。我们还坚决支持联合国把重点放在建设阿富汗的机构能力以提供水、公路和电力等基本服务、开展培训来改善公共管理和地方治理以及执行减少阿富汗对毒品的经济依赖的举措。这些领域是联合国通过与其它国际捐助方合作能够而且应当产生影响的优先领域。

与此同时，我们需要实事求是，因为如果没有基本的安全，是不可能在实地开展有效的发展活动和取得持续进展的。国际安全援助部队的伙伴和阿富汗政府负有重要责任来帮助创造条件，以支持实施联合国的方案和民事方案。

澳大利亚坚决致力于尽自己的责任。我们正通过部署约 1 000 名澳大利亚国防军人员——主要是部署到乌鲁兹甘省——为在阿富汗开展的国际军事努力作出重要贡献。在巴黎会议上，我国外长史密斯先生宣布，澳大利亚将在三年内提供 2.5 亿美元来支持执行阿富汗国家发展战略，从而使 2001 年以来澳大利亚对阿富汗的援助和重建认捐额达到 6 亿美元。我们将通过大幅度增加部署在阿富汗的澳大利亚联邦警察人员的数量，加强我们对阿富汗国民警察和禁毒行动的支持。

最后，虽然阿富汗面临的挑战是巨大的，但我们正在取得进展。显然，我们的集体努力需要大量资源和进一步协调，这也是布加勒斯特会议和巴黎会议成果所反映的一个事实。

我们坚信，联合国应在汇集和协调民间资源方面发挥至关重要的作用，我们期待与特别代表及其联合国阿富汗援助团团队合作，帮助阿富汗实现和平与稳定。

主席（*以英语发言*）：我现在请新西兰代表发言。

班克斯女士（新西兰）（*以英语发言*）：我感谢秘书长提交其关于联合国阿富汗援助团的特别报告，感谢特别代表艾德和副秘书长霍姆斯今天作了情况通报，感谢外交部长斯潘塔的发言。

新西兰对巴黎会议所取得的成果感到高兴，特别是会议强调了秘书长特别代表和联合国阿富汗援助团在领导协调国际努力和协调阿富汗政府与国际社会的各项政策及活动方面的扩大的作用。我们欢迎巴黎会议上认捐款总额达 200 亿美元，其中包括新西兰的认捐款；我们还欢迎启动了《阿富汗国家发展战略》和发表了《巴黎宣言》。

新西兰支持秘书长在其报告中介绍的关于加强联合国阿富汗援助团的所有建议。重要的是，联合国阿富汗援助团能够更有效地与阿富汗政府一起协调国际社会的援助。我们特别高兴地看到，被报告确定为优先事项的领域包括治理；保护人权；加强军民协调；如果阿富汗政府提出要求，可以进行斡旋以便支

助实施由阿富汗领导的和解方案；以及通过扩大联合国阿富汗援助团在全国的存在，加强外联活动。

新西兰与其他国家一起谴责本周早些时候在内政部和印度驻喀布尔大使馆附近发生的自杀式恐怖主义袭击，这次袭击致使 41 人死亡。我们对阿富汗各地不断变化的安全局势表示关切，我们赞成经秘书长核可的特别代表的建议，即如果联合国阿富汗援助团要履行其任务和完成巴黎会议确定的优先事项，就需要在安全方面投入更多资源。

我们敦促国际社会兑现其在巴黎会议上做出的承诺，帮助确保秘书长的重要建议能够得到落实，使我们能够有效地与阿富汗政府共同努力，为阿富汗人带来光明的未来。

主席（*以英语发言*）：我现在请印度代表发言。

森先生（印度）（*以英语发言*）：主席先生，首先让我表示，我国代表团很高兴看到贵国代表团担任安全理事会本月份主席。我还要表示，印度赞赏你今天就这个重要议题举行辩论。

我们欢迎阿富汗外交部长兰金·斯潘塔先生和刚刚离开安理会会议厅的巴基斯坦外交部长沙赫·梅赫穆德·古瑞施先生今天与会，感谢他们在会上发言并对我国驻喀布尔大使馆遭遇恐怖袭击表示关切和同情，感谢他们对安理会成员今天发出的明确谴责做出回应。

最后但并非最不重要的是，我还要感谢特别代表凯·艾德和副秘书长约翰·霍尔姆斯今天介绍情况。

我感到极为悲痛的是，我首先不得不感谢安理会对两天前在我国驻喀布尔大使馆发生的野蛮恐怖袭击表示慰问。我仅仅是因为无辜的阿汗富人为此丧失了生命；而且我们同样也失去了四位在兄弟人民遇到困难时与他们共同奋战的印度同事。犯下这一行径的那些人，以及训练和保护恐怖分子并使他们能够犯下可怕的暴力行径的人简直就是最卑鄙的犯罪分子。

正是出于这一原因，阿富汗境内安全和共同努力制止恐怖分子不受惩罚地利用阿富汗边界从事犯罪活动必须成为我们在阿富汗境内采取集体行动的重中之重。对于那些犯下此类行径的犯罪分子以及那些应为庇护和资助恐怖分子这一更大罪恶行为负责者，我们的回应仍然是坚定不移的。正如我国总理所说的那样，“我们失去了那些正在帮助其阿富汗兄弟重建其生活和国家的印度人。我们必须重申我们的承诺，必须使这种努力继续下去”。虽然我们对失去我们的同事感到悲伤，但我们相信我们能够化悲痛为力量，加倍努力，与阿富汗人民一道共同实现阿富汗国内以及本地区的稳定与发展，以此告慰他们的在天之灵。

我们今天的讨论是在刚刚举行的支助阿富汗问题巴黎会议的框架下进行的。印度在政治一级参加了这次会议，我们对巴黎会议取得的成果以及安理会拟议发表的支持巴黎会议成果的主席声明表示欢迎。我们赞成本会议厅中看法，即不仅需要国际社会提供资源（这一点很重要），而且也特别需要有政治空间能够使联合国阿富汗援助团能够履行其协助阿富汗政府协调对阿富汗国际援助的任务。

在这方面，我还应该强调，作为一个区域伙伴和一个与阿富汗有着强有力的历史和文化联系的国家，印度认为，摆在我们面前的报告中所反映的特别代表艾德所采取的做法有其优点。安理会通过第 1806（2008）号决议赋予联合国阿富汗援助团的任务，为联合国在国际社会发挥核心作用提供了充分的机会。通过联合国阿富汗援助团简化我们的集体努力，为刚刚通过的《阿富汗国家发展战略》提供支助，并且通过国家预算突出这样一个事实，即国际援助与阿富汗人确定的优先事项保持一致。

但这种协调要前后一致，要有重点，这一点极其重要。我们需要避免试图一下子解决阿富汗所有问题这一诱惑，我们也需要避免这样一种陷阱：制定不现实的基准和目标，因为这些基准和目标对我们来说是可取的，但对我们力求要帮助的人来说是不太可取的。虽然国际社会集体重申的承诺强调了上述以需求

为主的做法的重要性，但要兑现这些承诺还需要切实做出更大的努力。如果没有阿富汗领导的进程来讨论和最终确定各项任务的优先次序，我们的集体努力就真的有可能失去合法性。

实地发生的事件表明，在阿富汗人民面临的所有挑战中，安全必须放在第一位。我们绝不能放松我们打击恐怖主义势力、极端主义势力以及打击这些团体在任何地方和以任何形式可能实施犯罪的决心和努力。最重要的一点是，我们必须采取集体行动；如果我们通过为获得暂时、地方的和平做交易而发出混乱的信号，同时我们其他人全力对付此类交易的后果，我们的事业就不会成功。

袭击、绑架和自杀式恐怖袭击呈上升趋势，这也表明恐怖团体因为此类交易所显示的摇摆不定的信心而壮胆，并因此希望削弱我们的集体决心。我们不能同这些势力有部分妥协，同时希望在阿富汗获胜。我们仍然相信，有必要进一步将打击恐怖主义势力与我们在阿富汗的政治目标联系起来，联合国阿富汗援助团应在此方面发挥重要作用。

如果不充分注意安全和发展这两个组成部分，就不可能在实地真正取得成果。但是，如果我们想要在这两个方面都取得长远的可持续成功，那么共同的特性就是能力建设。迄今为止，我们在这个重要方面所做的集体努力一直都不连贯，也不充分。我们需要迅速做得更好。报告确定了一些迫切需要进行能力建设的关键领域，我们尤其同意关于必须将加强阿富汗国家警察和公共行政作为一个优先事项的主张。我们不仅在这方面取得的成果有限，而且在为我们自己制定的各种基准方面也没有取得很大进展，特别是在禁毒或有效利用预算资源方面。正是出于这个原因，印度已将能力建设作为我们在阿富汗工作的一个优先事项，就连我们在阿富汗进行的基础设施项目也都包括强有力的能力建设活动。

为了在阿富汗实现这些和其他核心目标，我们大家都同意授权联合国通过其援助团促进在我们之间以及我们与我们的东道国之间更大的一致性。但是，我们无法取得结果，除非我们为联阿援助团提供人力和物资资源，以执行在阿富汗的任务，使其能完成工作。不仅联合国特别需要这些资源帮助阿富汗，而且马上需要这些资源。现在就必须加强联阿援助团的能力。

印度将继续充分致力于解决阿富汗所面临的相互关联的安全，政治和发展挑战。我们依然坚定不移地承诺支持阿富汗重建、发展和能力建设。作为阿富汗最大发展伙伴之一，印度仍然愿意支持联阿援助团加强捐助者团结，支持阿富汗制定的优先事项。

最后也让我重申我国对各国共同目标坚定不移的信念和承诺：协助阿富汗完成建立一个现代化民主国家，对其独特文化和多元化身份充满自信，国内和平，与邻国安全相处，坚定地走在可持续经济发展道路上，摆脱近期冲突与贫困历史的包袱。为此原因，我们充分支持授权联合国建立各国更一致的伙伴关系，使阿富汗能够有一个可实现的更加美好的未来。

主席（*以英语发言*）：我现在请日本代表发言。

高须先生（日本）（*以英语发言*）：我感谢凯·艾德先生和约翰·霍姆斯先生的辛勤工作和今天有关阿富汗局势的通报，并欢迎阿富汗外交部长斯潘塔先生和巴基斯坦外交部长库雷希先生今天与会。

首先我必须表示，日本严重关注阿富汗安全局势。我们强烈谴责星期一发生的针对印度驻喀布尔大使馆的自杀性袭击。这种懦夫般的恐怖主义行为毫无理由可言。我谨代表日本政府和人民，向袭击受害者、死者家属，以及阿富汗和印度人民和政府表达我们最深切的哀悼与同情。

上次我们 3 月在此开会讨论阿富汗局势（见 S/PV.5851）时，所有发言者都表达了他们协助阿富汗重建国家的努力的承诺。安理会第 1806（2008）号决议反映了这些承诺，并延长和加强了联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的任务规定。此后，国际社会的强有力承诺已在各种场合得到证实，其中包括布加勒斯特会议和巴黎会议。最近，八国集团领导人昨天

在八国集团北海道东京首脑会议上重申其支持阿富汗的承诺。此前，八国集团外长上星期在京都举行会议，并就阿富汗问题单独发表声明，重申八国集团成员国的坚定和长期承诺。声明中提出了一项八国集团国家协助阿富汗实现稳定和重建的全面战略。

在那些场合，各国始终强调，各国政府和组织间有效协调至关重要。我们期待联阿援助团和负责阿富汗问题的秘书长特别代表发挥更大的作用，与阿富汗政府伙伴合作，协调国际努力。出于这一原因，今年 3 月安全理事会强化了联阿援助团的任务规定。日本高度赞赏艾德先生自担任这项艰巨而重要任务以来所做的艰苦工作。这方面行为体诸多，难以协调，除非他们愿意接受协调。八国集团领导人已重新承诺支持联阿援助团和艾德先生发挥总体协调国际社会努力的作用。

关于今天摆在安理会面前的秘书长的报告（S/2008/434），日本支持报告中有关鉴于援助团更有效地履行其职责的重要性，应加强联阿援助团的意见。我们期待着在适当时候具体讨论如何落实这些意见。

在我们即将讨论阿富汗面临的发展挑战时，最近的事件凸显了安全局势的严重性。国际社会和阿富汗政府一道必须作出很大的努力，以改善局势。日本珍视国际安全援助部队部队派遣国以及“持久自由行动”参加国的承诺。国际安全援助部队派遣国已在布加勒斯特会议上重申它们的承诺。日本正继续努力协助“持久自由行动”在印度洋上的海上行动。安全部门改革应该仍是一项中心焦点。在这方面，日本继续率领目前正在进行的有关解散非法武装团体的工作，并将扩大我国执行的阿富汗警官培训方案。我们准备为阿富汗国家警察提供更多的设备。

在重建方面，我们欢迎巴黎会议取得成功，包括会上所显示的政治承诺，以及各国认捐帮助阿富汗及其国家发展战略。会上，日本追加认捐 5.5 亿美元，用以支持执行《阿富汗契约》和《发展战略》。加上这次追加认捐，我国对阿富汗的认捐款总额已达 20 亿美元。我国先前作出的各项认捐，大多数已经全额支付。我们希望加强协调，在特别代表艾德的指导下有效地展开国际援助，为阿富汗人民带来实实在在的利益。在这方面，我们支持迫切解决霍姆斯先生今天所描述的可怕人道主义需要。

现在我更要强调区域因素的特别重要性。阿富汗与其邻国之间的合作，是为阿富汗和整个地区建立稳定条件必不可少的因素。八国集团领导人尤其强调阿富汗和巴基斯坦两国边界地区，其中包括联邦直辖部落地区，重申在采取反恐措施的同时，促进边界地区经济和社会发展的重要性。他们表示，他们承诺与有关国家、国际组织和其他捐助者合作，进一步加强对各国在边界地区努力的协调工作。此前，八国集团外长决定加强援助，并支持八国集团成员国计划在该地区执行、或已经在该地区执行的 150 个项目。他们还同意，在阿富汗和巴基斯坦两国政府的支持下建立一种八国集团协调安排，用以支持联阿援助团。我衷心希望这些努力有助于边境地区稳定和加强阿富汗安全。

建立一个稳定与民主的阿富汗的下一个重要步骤，是顺利完成 2009 年和 2010 年选举。选举成功的关键是充分做好筹备工作。在这项重大行动中，我们承诺根据今后确定的具体需要，支持阿富汗政府和联合国的工作。

鉴于国际社会继续坚定承诺支持阿富汗，我们应该加强与阿富汗政府的合作和协调。日本外相高村正彦在巴黎会议前夕访问喀布尔，向卡尔扎伊总统及其高级同僚和阿富汗领导人强调了加强反腐和缉毒工作以及区域合作的重要性，以便最大限度地利用国际支持。我们非常欢迎阿富汗政府在巴黎会议上重申推行政治和经济改革，包括采取具体步骤来打击腐败的承诺。我们期待着这些改革努力开花结果，从而促进阿富汗的稳定与发展。

主席（以英语发言）：我现在请土耳其代表发言。

伊尔金先生（土耳其）（以英语发言）：土耳其虽然赞同欧洲联盟的发言，但我仍想谈一些值得特别注意的问题。

最近举行的巴黎会议，标志着我们重申对阿富汗的长期承诺，同时坚决强调为确保为阿富汗兄弟姐妹提供更好、更安全的生活条件而制定的各个优先领域。迄今为止，阿富汗已经取得很大进展，但仍有更多工作要做。而且我们大家都知道，过去破坏留下的问题基本上属于结构性问题，无法立刻解决。

秘书长的最新报告（S/2008/434）表明，阿富汗人民若要继续获得成就的好处，就需要加强联合国在阿富汗的存在，并在阿富汗自主和领导下，在阿富汗政府、联合国、北约和国际社会其他成员之间建立更加密切的伙伴合作关系。为增强阿富汗人民的当家作主意识，我们还需要让他们看到已经开始改善其日常生活的各种积极的事态发展。

成功执行阿富汗国家发展战略将为实现《阿富汗契约》所阐明的目标铺平道路。在这项艰巨任务中，国际社会必须更加积极、机智并主动支持阿富汗政府的努力。我们认为联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在这方面可以发挥重要的协调作用。我们完全赞同秘书长对于优先领域的思考以及报告所载的他的建议。在这方面，我愿意特别强调，需要加强联阿援助团的能力。国际社会的决心和承诺还应充分体现为从结构上迅速加强该援助团。

“安全”与“繁荣”这两个词是不可分割、相互补充的。就阿富汗而言，安全局势会很容易成为我们实现阿富汗光明未来的共同努力的绊脚石。最近恐怖主义活动锐增再次向我们表明，这些颠覆活动如得不到适当遏制，就有可能使我们在阿富汗的所有成就脱轨。

无疑，阿富汗安全部队应站在打击恐怖主义的前列。然而，威胁的复杂性需要采取整体的、协调的区域做法，因为不幸的是，它很有可能蔓延到广大地区。我们坚信我们的阿富汗和巴基斯坦兄弟们应进一步加强合作，遏制这一祸害。

土耳其对阿富汗的承诺是长期的。土耳其已经为阿富汗的安全和经济发展作出了大量具体的贡献。在6月12日的巴黎会议上，土耳其政府又拨款1亿美元，用于经济发展和重建。这笔资金将于今后三年发放。这使我们的总承诺资金增加一倍，达到2亿美元。

协助国际努力，建设一个安全、稳定和繁荣的阿富汗，是土耳其外交政策议程上的一个优先项目。我们肯定会继续以力所能及的一切方式，通过国际机制和双边途径对阿富汗给予支持。

主席（*以英语发言*）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

哈扎伊先生（伊朗伊斯兰共和国）（*以英语发言*）：各国代表团已经在这里坐了两个多小时，所以，我会尽量简短，发言时间不会超过 30 分钟。主席先生，请允许我首先祝贺你就任本月安理会主席，并感谢秘书长就阿富汗局势提交最新报告（S/2008/434）。我还愿感谢秘书长阿富汗问题特别代表凯·艾德先生的辛勤工作和可嘉远见。看到兄弟国家阿富汗外长斯潘塔先生阁下还有巴基斯坦外长今天来到安全理事会，的确令人感到高兴。我也感谢约翰·霍姆斯先生今天向安理会通报情况。

阿富汗在卡尔扎伊总统的英明领导下，尽管面临各种艰巨的挑战，但在过去几年里仍取得了显著成就。在上个月的巴黎会议上启动了阿富汗国家发展战略，这再次表明阿富汗人民和政府准备、能够并愿意领导重建他们国家的工作。该战略将成为在阿富汗领导下，实现国家发展、繁荣和安全的路线图。巴黎会议也是国际社会表明其对阿富汗的承诺以及与阿富汗开展伙伴关系的又一个机会。同以往关于阿富汗问题的会议一样，伊朗以最高级别积极地参加了该会议。我们注意到，一些重要领域，包括卫生服务、该国自然资源的投资、能力建设、基础设施、教育和国内生产总值的增长，继续在进步。

尽管取得了这些显著成就，但阿富汗仍面临某些威胁和挑战，特别是恐怖主义行为以及生产和贩运麻醉药品所构成的威胁和挑战。基地组织、塔利班等恐怖犯罪团伙继续实施其恶毒的恐怖主义犯罪行为，目

的在于损害阿富汗人民和政府的成就。令我们关切的是，正如手头的报告所提到的那样，阿富汗反叛和恐怖活动增多，2008 年 5 月份是自塔利班政权 2001 年被推翻以来，该国安全事件最多的一个月。我们谴责在阿富汗实施的一切恐怖行为，特别是最近在印度驻喀布尔使馆发生的恐怖事件，并向有关国家的政府和人民以及受害者亲属表示哀悼。

整个国家的安全局势不断恶化说明，应更认真地考虑让阿富汗自己对本国安全问题拥有完全的自主权，阿富汗国家安全部队的独立性和完整性应予加强。这些措施，加上该国安全问题更多地由本国处理，对于解决阿富汗的不安全问题至关重要。

另一个使阿富汗和该地区内外的安全面临巨大危险、且需要阿富汗和国际社会作出更加协同的努力来加以根除的威胁是，麻醉品的生产和贩运。不幸的是，这种现象近年来有所增加。正如秘书长报告提到的那样，应对这一严峻挑战必须仍然是当务之急。我们赞同秘书长的看法，那就是，打击非法生产和贩运麻醉品的措施应被纳入更大范围的努力当中，如安全、施政、法治、经济和社会发展以及农村发展等工作。伊朗一直在大力——而且几乎是单枪匹马地——打击并在继续打击源自阿富汗的贩毒威胁。

阿富汗的稳定、安全与繁荣对于伊朗至关重要，对于作为其近邻的我国自身的安全与发展至关重要。因此，我们对阿富汗政府给予了真诚和全面的合作和援助。伊朗伊斯兰共和国帮助阿富汗人民和政府重建国家，为各种基础设施项目的建设作出了贡献。我们高兴的是，很多阿富汗公民在其日常生活中感受到了这种真诚援助的成果。我们近几十年来还收留了兄弟的阿富汗难民和非法移民，并在与阿富汗政府合作，以便使其及时地、有尊严地回返。

最后，我愿重申，我们支持联合国在阿富汗发挥核心的不可缺少的作用。我们支持秘书长及其特别代表努力促进区域合作。我们手头的报告正确地将该区域合作列为联阿援助团活动的优先事项。联阿援助团和秘书长特别代表可以指望我们支持他们帮助阿富汗的努力。

主席（*以英语发言*）：我现在请荷兰代表发言。

马约尔先生（荷兰）（*以英语发言*）：主席先生，感谢你允许荷兰在本次辩论会上发言。荷兰完全支持法国代表早些时候代表欧洲联盟所作的发言。因为我们贡献颇大，无论是在军事方面还是在发展领域，我们愿再说几句。

我们可以回顾支援阿富汗的巴黎会议的成功。在该会议上，我们就优先问题进行了坦率讨论，认捐了近 210 亿美元。当前，我们必须加快我们在相互义务方面的工作。我赞成特别代表艾德所作的评估。

国际社会显示了对阿富汗的长期承诺，并同意更密切协调和尽可能通过阿富汗结构开展工作。在我们的集体支持下，阿富汗政府必须带头处理最紧迫的问题。我要提及其中五个紧迫的问题。

第一，省级和地方各级的治理必须是高度优先事项。需要更多的合格人员，特别是在地方一级。第二，司法和人权同样重要。需要取得实质性进展以便终结有罪不罚现象和腐败。和解是阿富汗长期可持续性的关键因素。阿富汗政府应与那些不赞成塔利班极端思想意识的团体和社区进行接触。另一个核心问题是未来的选举。阿富汗政府应尽一切努力确保选举成功举行，确保每一个阿富汗人，不论男女，都能投票。最后，迫切需要阿富汗领导人处理毒品问题。在这方面，我们强调阻截的重要性，同时强调，社会、经济和农村发展是实现一个无罂粟社会的先决条件。

就我们而言，我们将继续支持阿富汗和阿富汗人民。2009-2011 年期间，根据我刚才提到的各领域的进一步进展，我们将捐助 7.75 亿欧元用于联合军事援助和发展合作。

我现在简略谈谈阿富汗与邻国、特别是巴基斯坦的关系。我们非常欢迎外交部长们参加本次非常重要的辩论。阿富汗和巴基斯坦之间的良好关系和进一步的合作，对于处理边界地区的叛乱活动至关重要。在这方面，正如巴基斯坦部长在本次讨论发言中提到的，我要鼓励该国在边界地区采取综合办法。除了军

事手段外，还需要社会经济发展，需要在不支持恐怖主义和极端主义的所有人士之间建立和解进程。

最后，我要就联合国谈几句。对于我提及的很多优先事项来说，我认为联合国在阿富汗强有力存在是至关重要的。我们非常赞赏秘书长特别代表凯•艾德和所有在阿富汗的联合国工作人员所做的工作。我们热烈欢迎上周宣布的将于乌鲁兹甘开设联合国阿富汗援助团（联阿援助团）办事处。我们坚信联阿援助团在乌鲁兹甘的有形存在将推动在那里部署联合国大家庭和非政府组织的其他成员。我们随时准备在必要时为该进程提供便利。

为了让联阿援助团能够落实安全理事会的任务，我们赞同秘书长报告（S/2008/434）所提当前迫切需要为联阿援助团提供必要的手段和工作人员。我们不应让官僚主义的障碍从中作梗。在这方面，我们不仅呼吁联合国大家庭，而且还要呼吁我们所有国家都支持联阿援助团建立起拥有所需资金和训练有素的工作人员的更加有效的框架。

主席（以英语发言）：我现在请挪威代表发言。

尤尔先生（挪威）（以英语发言）：首先，我谨对阿富汗和印度政府在星期一发生在印度驻喀布尔大使馆的令人发指的恐怖袭击中遭受的不幸损失表示慰问。这一袭击让人们再次意识到，尽管为稳定和重建阿富汗做了大量工作，但仍有很多工作要做。

挪威欢迎秘书长关于联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的特别报告（S/2008/434）、6 月 12 日巴黎会议成果以及今后的前进方向。我们还欢迎秘书长特别代表凯•艾德和副秘书长约翰•霍尔姆斯刚才的发言。我们确认迄今的进展，但我们也认识到，今后在确保阿富汗的稳定与发展方面还存在很多的挑战。

巴黎会议显示，国际社会团结一心地对阿富汗人民作出了长期承诺。巴黎会议还表明，还需要做更多工作，以确保发展的好处在方方面面惠及所有阿富汗人。我们、阿富汗政府和国际社会需要加强我们的共同努力。我们需要与特别代表凯•艾德更坚定地领导下的联阿援助团密切协调，将我们努力的重点放在阿富汗政府的优先事项上。我向安全理事会保证，挪威承诺作出自己的努力。

7 月 6 日在喀布尔举行的最近一次联合协调和监测理事会会议，根据阿富汗国家发展战略确定了今后若干年的优先领域。挪威全力支持那些支持未来选举、善政和法治的优先事项以及加强援助实效、体制建设以及让弱势人口获得更多人道主义援助。我要特别强调，阿富汗政府、国际捐助方和联合国应加大努力，满足因冲突、干旱和粮食及能源价格上涨等综合因素造成的迫切的人道主义需要。

巴黎会议还重申我们支持加强联阿援助团在领导和协调国际民事努力方面的作用。在我们表示支持的同时，应该同时在以下各方面采取具体的行动。

第一，我们必须承诺在联阿援助团和秘书长特别代表的指导下更协调地工作和更有效地利用我们的资源。第二，我们必须确保更好协调联合国系统不同部门和加强联合国在阿富汗的合作方案。第三，我们必须确保向联阿援助团提供人员和安全方面的必要资源，使之能够完成其任务所赋予的各项责任。我们赞同秘书长关于扩大联阿援助团实地存在的建议，并支持为此而增加资源的呼吁。

《巴黎宣言》显示了国际社会和阿富汗政府之间的伙伴关系。《宣言》强调了在 2009 年和 2010 年举行公正、自由和安全的选举的重要性。未来的选举对于稳定阿富汗脆弱的民主至关重要。挪威决心支持选举进程的所有方面——政治、实际和财政方面。确保妇女参加选举尤其重要。我很高兴地宣布，挪威承诺为支持选民登记工作总共为 2008 年提供 300 万美元。

挪威将继续致力于阿富汗的发展。确定发展援助的重点和轻重缓急，将是我们工作的指南。随着国际财政援助不断增加，阿富汗政府需要表明实行了善政和向人民有效地交付了各种服务。我们期待阿富汗政府消除腐败制度。在这方面，我们欢迎阿富汗议会最近颁布的反腐败法，并期待该法得到迅速和切实的实

施。我们还期待阿富汗政府承诺保护和促进人权。我们这样做便能建立起真正和持久的伙伴关系。

主席（以英语发言）：我的名单上没有人要发言了，我现在请秘书长特别代表凯·艾德发言，回答辩论中作出的评论。

艾德先生（以英语发言）：我想没有向我提出任何问题，但或许我可以作几点评论。

首先，我很有感触地看到，安理会在巴黎会议确定的要素及优先事项方面看法一致，包括对阿富汗政府的支持以及对阿富汗政府通过已发起的《发展战略》正在从事的所有工作的支持。

其次，我要说，安理会对联合国特派团的支持是非常令人鼓舞的。感觉到特派团在纽约这里得到如此广泛的支持，而且安理会相信我们有能力去开展我们面前的许多其他任务，这使我感到温暖，当然也令特派团感到温暖。

协调任务将是很艰巨的，而要取得成功则当然取决于各国是否愿意接受协调。但是，我必须说，我觉得这个会议桌和其他会议桌旁的各位目前对这个问题有一种不同的态度——存在着更大的协调意愿。这是一项很重要的议程。我可以向安理会保证，我们将竭尽全力。我高兴地看到，它愿意提供资源。

最后，我还想说一点：我们将在阿富汗的主导下、在阿富汗政府的领导下做这件事情——很高兴阿富汗外长就坐在我旁边——而且我们这样做是为了阿富汗人民，他们非常需要我们这样做。

主席（以英语发言）：我现在请约翰·霍姆斯副秘书长发言。

霍姆斯先生（以英语发言）：我简单说几句。我认为，大多数代表团都把发言重点放在涉及阿富汗政治和安全的重大挑战方面，而不是阿富汗的人道主义局势方面，我想这是可以理解的。但我很感谢一些代表团提到，有必要增加我们所能向阿富汗人民提供的人道主义援助，而且有必要加强我们与阿富汗政府一道作出的努力，加强我们开展人道主义活动的能力。

我很感谢这一支持。我要向安理会保证，我们将尽我们国际人道主义界的力量，加强这一能力，设法更好地应对那里的人道主义需求。不幸的是，那些需求此刻正不断增多。

主席（以英语发言）：安全理事会就此结束本阶段对其议程项目的审议。

我借此机会感谢阿富汗和巴基斯坦两国外长参加这次辩论。

下午6时35分散会。